



17.6.2026

Kärkölen kunta
Opintie 2
16600 Järvelä

Päätös Kärkölen kunnan oikaisuvaatimukseen koskien vuoden 2026 kunnan peruspalvelujen valtionosuutta

Asia

Kärkölen kunta on hakenut 24.2.2026 kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain (618/2021) 51 §:n nojalla oikaisua valtiovarainministeriön 18.12.2025 tekemään päätökseen (VN/35064/2025) kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvaamisesta vuonna 2026.

Kärkölen kunta hakee oikaisua valtiovarainministeriön päätökseen siltä osin kuin valtionosuuslaskelmissa on otettu huomioon Päijät-Hämeen hyvinvointiyhtymän alijäämän kattamisvelvollisuus, joka perustuu yhtymän mahdolliseen palkkaharmonisaatioratkaisuun tekemään tilinpäätösvaraukseen. Kärkölen kunta katsoo, että tämä tulkinta on virheellinen ja että kyseinen tilinpäätösvaraus ei saa vaikuttaa kunnan valtionosuuksiin eikä verotulomenetysten korvauksiin. Lisäksi oikaisua haetaan siltä osin, kun laskelmassa on perusteetta otettu huomioon Kärkölen kunnan eläkeperusteisia kustannuksia, joiden vastuut eivät ole siirtyneet hyvinvointialueille. Kunnan näkemyksen mukaan eläkeperusteiset kustannukset ovat tosiasiallisesti jääneet kunnan katettavaksi, joten ne on tulkittava kunnan valtionosuutta korottaviksi tekijöiksi.

Kärkölen kunta katsoo oikaisuvaatimuksessa esitettyjen perusteiden mukaisesti, että valtiovarainministeriön 18.12.2025 antama valtionosuuspäätös on syntynyt virheellisesti ja perustuu lainsäädännön vastaisiin tulkintoihin. Samat oikeudelliset ja laskennalliset perusteet on esitetty kunnan aiemmin tekemässä vuoden 2024 ja 2025 valtionosuuspäätöksen muutoksenhaussa.

Kunta katsoo, ettei palkkaharmonisaatiovaraus perustu liikkeenluovutusta koskevaan lainsäädäntöön ja on ristiriidassa perustuslakiin. Lisäksi eläkeperusteisten maksujen tasauksesta on sovittu kuntien ja hyvinvointialueiden kesken, joten kustannukset on siten tosiasiallisesti edelleen kunnan vastuulla. Oikaisuvaatimuksen liitteenä ovat asiasta toimitetut asiantuntijalausunnot, jotka tukevat näitä tulkintoja.

Lisäksi Kärkölen kunta katsoo, että sotetasauserät perustuvat kuntien aiempiin sosiaali- ja terveyspalvelujen kustannuksiin, jotka eivät enää kuulu kunnille. Laskelmat eivät perustu nykyisten lakisääteisten tehtävien kustannuksiin ja peruspalveluiden järjestämisvastuuseen. Perusopetuksessa olevien lasten määrän lasku aiheuttaa kunnalle tilanteen, jossa kunnan valtionosuudet ja verotulot eivät riitä varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen järjestämiseen. Kasvava työttömyys ja kunnille siirtyneet sosiaaliturvan ja työllisyydenhoidon vastuut eivät kompensoidu valtionosuuksissa, joten ne heikentävät osaltaan kunnan mahdollisuuksia peruspalveluiden turvaamiseen, lasten oikeuksiin sekä asukkaiden yhdenvertaiseen kohteluun verrattuna muihin kuntiin.

Päätöksen perustelut

Valtiovarainministeriö toteaa, että oikaisuvaatimus vastaa sisällöltään ja perusteiltaan Kärkölen kunnan valtiovarainministeriön 21.12.2023, 26.6.2024 ja 19.12.2024 päätöksistä tekemiä oikaisuvaatimuksia. Valtiovarainministeriön näkemyksen mukaan oikaisuvaatimuksessa ei ole esitetty sellaista asiaan liittyvää uutta tosiseikastoa tai oikeudellista selvitystä, joka antaisi aiheutta tarkastella aiemmin oikaisuvaatimuksiin annettuja päätöksiä toisin.

Valtiovarainministeriö korostaa edelleen, että siirtolaskelmat on laadittu voimassa olevan lainsäädännön nojalla vuosien 2021 ja 2022 tilinpäätöstietojen perusteella rahoituksen siirron tarkoituksessa. Rahoituksen siirtolaskelman tarkoituksena on, että kunnista hyvinvointialueille siirtyvät kustannukset vastaavat laskelman perusteella palveluiden järjestämisestä yhden vuoden tasolla aiheutuvia kustannuksia mukaan luettuna henkilöstöstä aiheutuvat kustannukset. Laskelman tekemisessä ei oteta kantaa osapuolten maksuvastuuseen tai oikeuteen periä velka.

Valtiovarainministeriö viittaa myös Hämeenlinnan hallinto-oikeuden 15.5.2026 antamaan päätökseen (1170/2026), jonka mukaan valtiovarainministeriö on voinut tarkistaa Kärkölen kunnalta siirtyvät kustannukset oikaisten sen tilinpäätöstietoja laskennallisesti ja lisätä kuntayhtymän vuosien 2021 ja 2022 tilinpäätöksiin perustuen Kärkölen kunnan vuoden 2021 nettokustannuksiin 4 525 euroa ja vuoden 2022 nettokustannuksiin 454 507 euroa. Nettokustannuksiin tehdyt lisäykset on voitu ottaa huomioon Kärkölen kunnalle vuosilta 2024 ja 2025 maksettavissa kunnan peruspalvelun valtionosuuksissa. Ilman palkkaharmonisatiovarauksesta johtuvan kuntayhtymän alijäämän huomioon ottamista Kärkölen kunnan tilinpäätös ei ole antanut tilanteesta oikeaa kuvaa valtionosuuden laskemisen kannalta.

Siten valtiovarainministeriö viittaa 26.6.2024, 25.10.2024 ja 15.4.2025 Kärkölen kunnan oikaisuvaatimuksiin antamiinsa päätöksiin sekä Kärkölen kunnan valituksista hallinto-oikeudelle 30.8.2024, 19.6.2025 antamiinsa lausuntoihin. Näissä on selostettu asian ratkaisemiseen liittyvää kuntien ja hyvinvointialueen

kuulemista, ratkaisun perusteena oleva lainsäädäntö ja tosiseikasto sekä valtiovarainministeriön oikeudellinen arviointi asiasta. Valtiovarainministeriön näkemyksen mukaan asian ratkaisemisessa on olennaista ottaa huomioon siirtolaskelmaan sovellettava lainsäädäntö, kuntalain (410/2015, 117 §) sekä voimanpanolain (616/2021, 33 §) alijäämän kattamiseen sovellettavat säännökset sekä kirjanpitolain (1336/1997, 3:3 §) yleiset tilinpäätösperiaatteet.

Päätös

Kärkölän kunnan oikaisuvaatimus valtiovarainministeriön 18.12.2025 tekemään päätökseen vuoden 2026 kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien veromenetysten korvauksesta hylätään, koska päätös on kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain (618/2021) ja sen nojalla annetun valtioneuvoston asetuksen (1393/2022) mukainen.

Finanssineuvos, yksikön päällikkö

Kati Jussila

Neuvotteleva virkamies

Minnamaria Korhonen

Liitteet

Liite 1. Valitusosoitus

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta Hämeenlinnan hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen. Valituskirjelmä osoitetaan valitusviranomaiselle ja se on toimitettava valitusajassa Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Tavallinen tiedoksianto toimitetaan postitse kirjeellä vastaanottajalle. Vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Tavallisessa sähköisessä tiedoksiannossa vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Jos on kysymyksessä sijaistiedoksianto, päätös katsotaan saadun tiedoksi, ellei muuta näytetä, kolmantena päivänä tiedoksianto- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä. Viranomaisen tietoon asian katsotaan tulleen kirjeen saapumispäivänä.

Valituksen sisältö

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi sekä perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan
- valittajan nimi, kotikunta, postiosoite ja muut yhteystiedot
- sähköinen ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Valituksen tai muun asiakirjan toimittaminen hallintotuomioistuimen sähköiseen asiointipalveluun katsotaan ilmoitukseksi sähköisen asiointipalvelun käyttämisestä prosessiosoitteena.

Hallintotuomioistuimelle on soveltuvalla tavalla ilmoitettava myös valittajan henkilötunnus tai yritys- ja yhteisötunnus.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa, asiamiehensä tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustajansa taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi, postiosoite ja muut yhteystiedot.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksen liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä valitusosoituksineen
- tiedoksisaantitodistus tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja, jos asiamies ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja.

Valituksen toimittaminen perille

Valituksen voi tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.



Valituksen voi toimittaa myös muulla sähköisellä tiedonsiirtomenetelmällä, henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähetyksenä taikka asiamiestä tai lähettiä käyttäen. Valituksen lähettäminen sähköisesti tai postitse tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Valituksen on saavuttava valitusviranomaiselle ennen 30 päivän valitusajan päättymistä. Sähköisen asiakirjan katsotaan saapuneen määräajassa, kun se on hallinto-oikeuden käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä valitusajan viimeisen päivän aikana. Fyysisesti tai postitse toimitetun asiakirjan on oltava perillä hallinto-oikeudessa viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä viranomaisen sulkemisaikaan mennessä.

Hallinto-oikeuden kirjaamo on avoinna maanantaista perjantaihin kello 8.00–16.15.

Hämeenlinnan hallinto-oikeuden yhteystiedot:

asiointipalvelu: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

sähköpostiosoite: hameenlinna.hao@oikeus.fi

postiosoite: Raatihuoneenkatu 1, 13100 HÄMEENLINNA

käyntiosoite: Hämeenlinnan oikeustalo, Arvi Kariston katu 5, HÄMEENLINNA

puhelin: 029 56 42210 (asiakaspalvelu)

telefax: 029 56 42269

Oikeudenkäyntimaksu

Asian käsittelystä hallinto-oikeudessa peritään tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla oikeudenkäyntimaksu. Maksun suuruus on 310 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä. <https://finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455/#P5>

VN/35064/2025-VM-24

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: