

Hallintosäännön muutokset 10.6.2025 alkaen

Kunnanhallitus 05.05.2025 § 78
3/00.01.01/2025

Valmistelijat

pormestari markku.koskinen@karkola.fi puh. 045 160 4164
erityisasiantuntija eija.liikamaa@karkola.fi, puh. 044-770 2077

Kuntalain (410/2015 § 90) mukaan kunnassa on oltava hallintosääntö.

Liitteenä oleva hallintosääntöluonnos perustuu voimassa olevaan lainsäädäntöön, kuntaliiton mallisääntöön (huhti-kuulta 2023), kunnan voimassa olevan hallintosäännön kuntakohtaisiin ratkaisuihin ja kuntien hyviin käytäntöihin. Lisäksi valmistelussa on otettu huomioon kunnan palaute kunnan hallintosäännön muutostarpeista. Luonnos perustuu aikaisempaan versioon, josta on käyty keskustelua viranhaltijoiden ja luottamushenkilöiden kanssa.

Oheismateriaalina on muistio, jossa on käsitelty hallintosääntöluonnoksen muutokset voimassa olevaan hallintosääntöön muutoksineen (käytännössä valtuuston päätösten 11.11.2024 § 49 ja 9.12.2024 § 63 jälkeen voimaan tuleva hallintosääntö 1.7.2025).

Kunta on jo aiemmin päättänyt luopua pormestarimallista ja ”pormestari” on kategorisesti korjattu ”kunnanjohtajalla”. Käsiteltävänä oleva esitys vie muutoksen päätökseen selkeyttämällä kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtäviä ja muuttamalla kansliapäällikkö hallinto- ja talousjohtajaksi. Pieni osa kansliapäällikön tehtävistä jää pois. Käytännössä ne hoitaa kunnanjohtaja yksin.

Kunnanjohtaja johtaa jatkossa elinvoimatoimialaa ja hallinto- ja talousjohtaja hallinnon ja kehittämisen toimialaa. Molemmat toimialat toimivat kunnanhallituksen alaisuudessa. Kunnanhallitus päättää tarkemmin toimialojen tehtävänjaosta.

Muilta osin organisaatio- ja toimialarakenteeseen ei esitetä muutosta. Vastaavasti muutosta ei esitetä toimielinten jäsenten määrään.

Hallintosääntö esitetään tulevan voimaan hyväksymispäivää seuraavasta päivästä. Aiempi päätös 1.7.2025 voimaan tulevasta hallintosäännöstä korvataan tällä päätöksellä.

Liitteenä olevan hallintosääntöluonnoksen muutokset

Luku 1: kunnan johtaminen

§ 2 kunnan johtamisjärjestelmää koskevaa määräykseen kunnanhallituksen tehtäviin esitetään lisättäväksi sopimushallinnan ja sisäisen tarkastuksen järjestäminen sekä yhteistyö hyvinvointialueen kanssa.

§ 3 kunnanhallituksen esittelyä koskeva uusi pykälä esitetään lisättäväksi siten, että esittelijänä toimii kunnanjohtaja.

§ 4 kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtäviä määräys esitetään lisättäväksi, koska muutos pormestarimallista kunnanjohtajamalliin tuo kuntaan myös kunnanhallituksen puheenjohtajan.

Luku 2: Toimielinorganisaatio

§ 9 Johtokuntia ja toimikuntia käsittelevän pykälän sisältö esitetään poistettavaksi.

§ 10.1. Sivistys- ja hyvinvointilautakunnan jaosto esitetään lisättäväksi Sivistys- ja hyvinvointilautakunnan alle

§ 11 Kuntien yhteisiä toimielimiä käsittelevää määräystä esitetään täydennettäväksi niillä toimielimillä, joita voimassa olevan hallintosäännön pykälässä ei ole mainittu.

Luku 3: vaikuttamistoimielimet

§:t 13 ja 14 Vaikuttamistoimielimiä koskevat määräykset esitetään mallisäännön mukaisesti siirrettäväksi erilliseen lukuun 3. Lisäksi esitetään täsmennettäväksi vaikuttamistoimielinkohtaisesti sitä, mistä kunnanhallitus asiassa päättää sekä otetaan huomioon yhteistyö hyvinvointialueen vastaavien vaikuttamistoimielinten kanssa.

Luku 4: henkilöstöorganisaatio

§ 15 Henkilöorganisaatio määräyksestä esitetään toimialakaavio korvattavaksi tekstillä. Lisäksi esitetään määrättäväksi toimialoista. Johtoryhmä ja sijaisuudet siirretään erillisiin pykäliin 21 ja 22.

§ 17 Toimialojen organisaatiota ja tehtäviä käsittelevään määräyksen esitetään alkuun lisättäväksi momentti, jossa määrätään organisaation hierarkia (toimiala – vastuualue – toimintayksikkö).

§ 18 Toimialajohtajia käsittelevä määräys esitetään muutettavaksi muotoon:

- Elinvoimatoimialaa johtaa kunnanjohtaja.
- Hallinnon ja kehittämisen toimialaa johtaa hallinto- ja talousjohtaja.
- Sivistys- ja hyvinvointitoimialaa johtaa sivistysjohtaja.
- Teknistä toimialaa johtaa tekninen johtaja.
- Ympäristötoimialaa johtaa ympäristösihteeri.

§ 19 vastuualueiden esihenkilöitä käsittelevä määräys esitetään lisättäväksi.

5 luku: konserniohjaus ja sopimusten hallinta

§ 23 konsernijohto määräykseen esitetään korvattavaksi kansliapäällikkö hallinto- ja talousjohtajalla ja tämän säilyminen osana konsernijohtoa.

§ 24 konsernijohtoon tehtäviä ja toimivallan jakoa määräykseen esitetään lisättäväksi seuraavat:

- antaa valtuustolle puolivuositain raportin yhtiöiden tavoitteiden toteutumisesta ja taloudellisen aseman kehittymisestä sekä arvion tulevasta kehityksestä ja riskeistä.
- teettää ulkopuolisen arvioinnin kerran valtuustokaudessa.
- käsittelee arvioinnin tulokset ja johtopäätökset valtuuston puheenjohtajiston kanssa.

§ 25 sopimusten hallinnasta määräys esitetään muutettavaksi mallisäännön mukaisesti tiiviiksi pykäläksi, koska listaus otetaan huomioon kattavasti muissa kohdissa säännössä sekä sisäistä valvontaa ja riskien hallintaa käsittelevissä luvuissa.

6 luku: toimielinten tehtävät ja toimivallan jako

§:t 26-30 määräysten osalta esitetään pykälä toimielinten yleisestä toimivallasta vähentämään toistoa.

§ 31 Kunnanjohtajan erityiset tehtävät ja toimivalta esitetään lisättäväksi.

§ 32 Kansliapäällikön toimivalta ja tehtävät esitetään muutettavaksi Hallinto- ja talousjohtajan erityiset tehtävät ja toimivalta.

§:t 26-31 ja §:t 33-35 viranhaltijoille määräytyistä erityistehtävistä siirtyy pitkistä viranhaltijakohtaisista listauksista muualle hallintosääntöön. Muiden viranhaltijoiden tehtävien osalta on kyse tehtävänkuvuihin kirjattavista asioista, eivätkä ne sisällä hallintosäännöllä viranhaltijalle siirrettävää toimivaltaa, joten ne esitetään poistettaviksi.

§ 33 Teknisen johtajan erityiset tehtävät ja toimivalta esitetään muutettavaksi niin, että siihen jää ainoastaan Kärkölän Veden liittymissopimukset sekä sähköliittymäsopimukset.

§ 34 Toimivallan edelleen siirtämistä käsittelevään määräykseen esitetään muutosta, jonka mukaan myös viranhaltija voi siirtää toimivaltaansa edelleen. Lisäksi esitetään, että pykälässä kielletäisiin kuntalain mukaisesti niin kutsuttu subdelegaatio (siirretyn toimivallan edelleen siirtäminen).

§ 35 Asiakirjan antamista käsittelevän määräyksen 2 momenttia esitetään muutettavaksi muotoon: Muun toimielimen asiakirjoja koskevat tietopyynnot ratkaisee asian esittelijä.

§ 36 Asian ottaminen kunnanhallituksen käsiteltäväksi määräystä esitetään lisättäväksi mallisäännön mukaisesti.

§ 38 Ottokelpoisen päätöksen ilmoittamista käsittelevään pykälään esitetään muutosta siten, ettei ottokelpoisesta päätöksestä ilmoitus tehdään sähköisesti kunnanjohtajalle ja lautakunnan puheenjohtajalle ja esittelijälle.

7 luku: toimivalta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa

§ 40 Normaalista toimivallasta poikkeavan päätösvallan käyttöön ottaminen määrääjäksi kunnanhallituksen päätöksellä määräys esitetään muutettavaksi pykäläotsikon että tekstin osalta seuraavaksi: Kunnanhallitus voi vahvistaa kunnanjohtajan ja toimialajohtajan normaalista toimivallasta poikkeavan

päätösvallan määrääjäksi poikkeusoloissa sekä normaaliolojen häiriötilanteessa 47 §:ssä mainitun välttämättömän syyn vuoksi.

8 luku: toimivalta henkilöstöasioissa

§ 42 kunnanhallituksen yleistoimivaltaa henkilöstöasioissa käsittelevän määräyksen sisältö vastaa vain osin pykäläotsikkoa, joten siihen esitetään säilytettäväksi 1 momentti.

§ 46 viran haettavaksi julistaminen määräyksen pääsääntö esitetään säilytettäväksi nykyisellään, mutta esitetään, että kunnanhallitus päättää valtuuston valitseman viran tai virkasuhteen haettavaksi julistamisesta.

§ 47 palvelussuhteeseen ottaminen esitetään muutettavaksi:

- valtuusto valitsee kunnanjohtajan
- kunnanhallitus päättää kunnanjohtajan viran määräaikaisesta täyttämisestä
- kunnanhallitus valitsee hallinto- ja talousjohtajan, sivistysjohtajan, teknisen johtajan, ympäristösihteerin ja rakennustarkastajan
- muun henkilökunnan ottamisesta kunnan palvelukseen päättää toimialajohtaja toimialallaan ja kunnanjohtaja toimialarakenteen ulkopuolisen henkilöstön osalta.

§ 49 virkaan ottamisesta virkaan valitun irtisanouduttua ennen virantoimituksen alkamista määräystä esitetään korvattavaksi palvelussuhteeseen ottamista ilman hakumenettelyä ja sisäisiä siirtoja käsittelevällä pykälällä. Erillinen viranhaltijan siirtämistä toiseen virkasuhteeseen käsittelevä pykälä esitetään sisällytettäväksi § 51.

§ 50 Harkinnanvaraiset virka- ja työvapaat määräykseen esitetään, että viranhaltijoilla olisi toimivalta myöntää enintään kuuden (6) kuukauden harkinnanvaraisia virka- ja työvapaita. Lisäksi hallintosääntöön esitetään selkiyttävää määräystä, jonka mukaan harkinnanvaraisen virka- ja työvapaan keskeyttämisestä ja peruuttamisesta päättää virka- tai työvapaan myöntänyt viranomais.

§ 52 sivutoimia käsittelevää pykälää esitetään muutettavaksi siten, että kunnanhallitus päättäisi kunnanjohtajan ja toimialajohtajien sivutoimiluvista. Muun henkilöstön osalta asiasta päättäisi toimialajohtaja toimialallaan ja kunnanjohtaja toimialarakenteen ulkopuolisen henkilöstön osalta.

§ 53 Virantoimituksesta pidättämistä käsittelevään pykälään esitetään kunnanjohtajaa käsittelevää lisäystä.

§ 58 Virkasuhteen ja työsuhteen muuttamista osa-aikaiseksi käsittelevän pykälän sisältöä esitetään yhdistettäväksi palvelussuhteen päättämistä käsittelevään pykälään 55.

§ 55 Palvelussuhteen päättymisen, muuttaminen osa-aikaiseksi ja varoituksen antaminen käsittelevä pykälään esitetään muutettavaksi siten, että kunnanjohtajan osalta varoituksen antamisesta päättää kunnanhallitus.

Lisäksi pykälään esitetään lisäystä, jonka mukaan palvelussuhteen päättämiseen liittyvistä sopimuksista päättää kunnanhallitus.

Ratkaisuvaltaa henkilöstöasioissa osittain esitetään siirrettäväksi § 58 Muut henkilöstöasiat ja § 59 Esihenkilöiden yleiset tehtävät.

9 luku: tiedonhallinnan ja asiakirjahallinnon järjestäminen

§ 63 tiedonhallintayksikköä käsittelevä pykälä esitetään poistettavaksi tarpeettomana.

§ 60 Kunnanhallituksen tiedonhallintaa ja asiakirjahallintoa käsittelevät pykälät esitetään eriytettäväksi mallisäännön mukaisesti kahdeksi pykäläksi 60 ja 61.

§ 62 Asiakirjahallintoa johtavan viranhaltijan tehtäviä koskevaa määräystä esitetään muutettavaksi muotoon asiakirjahallintoa ja arkistointia johtavan viranhaltijan tehtävät. Samalla pykäläsisältö ja viranhaltijan tehtävälister esitetään yhdenmukaistettavaksi mallisäännön kanssa.

§:t 66-67 kunnan voimassa olevassa hallintosäännössä olevat tietosuojasta vastaavan tehtäviä sekä lautakunnan/toimialan tiedonhallinnan tehtäviä koskevat pykälät esitetään poistettavaksi. Lisäksi kunnanhallituksen tehtäviin esitetään lisättäväksi tietosuojavastaavan nimeäminen.

10 luku: taloudenhoito

§ 64 Talousarvion täytäntöönpano-ohjeet käsittelevään pykälään esitetään lisäystä talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden hyväksymisestä.

§ 68 Omaisuuden luovuttamisesta ja vuokraamisesta pykälä esitetään lisättäväksi. Esitetään, että asioita siirtyy muualta hallintosäännöstä tähän kokoavaan pykälään.

§ 69 Poistosuunnitelman hyväksymistä käsittelevään pykälään esitetään mallisäännön mukaista muutosta, että poistosuunnitelmat hyväksytään kunnanhallituksessa.

§ 70 Rahatoimen hoitamista käsittelevään pykälään esitetään lisäystä, jonka mukaan kunnanhallitus päättää kunnan takaaman lainan ehdoista ja ehtojen muuttamisesta, ellei valtuusto ole päättänyt niistä takauspäätöksen yhteydessä. Hallinto- ja talousjohtaja päättää tilinkäyttöoikeuksien myöntämisestä.

§ 71 Maksuista päättämistä käsittelevä pykälään esitetään tarkennuksia sujuvan hallintotoiminnan varmistamiseksi.

§ 72 Asiakirjojen ja tietojen antamisesta perittäviä maksuja käsittelevän pykälän osalta esitetään, että asiakirjojen antamisesta perittävien maksujen perusteista ja euromääristä päättää kunnanhallitus.

Lukuun 10 esitetään kuntien hyvien käytäntöjen mukaisesti uusia pykäläiä, jotka käsittelevät:

- vahingonkorvauksia § 73
- menojen hyväksymistä ja tulojen valvontaa sekä takaisinperintää § 74
- hankintoja ja hankkeita § 75.

11 luku: ulkoinen valvonta

§ 76 Hallinnon ja talouden valvonta esitetään muutettavaksi ulkoiseksi valvonnaksi sekä määräyksestä esitetään poistettavaksi viittaukset sisäiseen valvontaan.

§ 77 Tarkastuslautakuntien kokouksia käsittelevään pykälään esitetään tarkennusta, jossa todetaan tarkastuslautakunnan päätöksenteon tehtävän ilman viranhaltijaesittelyä tarkastuslautakunnan puheenjohtajan selostuksen pohjalta.

§ 78 Tarkastuslautakuntien tehtäviä ja raportointia käsittelevää pykälään tehtäväksi on nostettu lisäksi arviointisuunnitelman hyväksyminen.

§ 80 Tilintarkastusyhteistön valintaa käsittelevään pykälään esitetään enintään kuutta (6) tilikautta kuntalain mukaan.

12 luku: sisäinen valvonta ja riskienhallinta

§ 84 Kunnanhallituksen sisäistä valvontaa ja riskienhallinnan tehtäviä käsittelevään pykälään esitetään lisättäväksi mallisäännön mukaisesti seuraavat kohdat:

4. Vastaa sisäisen valvonnan järjestämisestä ja yhteen sovittamisesta siten, että kunnan toiminnan laillisuus ja tuloksellisuus varmistetaan.
5. Hyväksyy sisäisen tarkastuksen suunnitelman, johon perustuen arvioidaan riskienhallinta-, valvonta-, johtamis- ja hallintoprosessien tuloksellisuutta.
6. Vastaa riskienhallinnan järjestämisestä siten, että kunnan toiminnan olennaiset riskit tunnistetaan ja kuvataan, riskin toteutumisen vaikutukset, toteutumisen todennäköisyys ja mahdollisuudet hallita riskiä arvioidaan.

§ 85 Lautakunnan ja johtokunnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tehtäviä käsittelevästä pykälästä esitetään poistettavaksi viite johtokuntaan.

§ 87 sisäistä tarkastusta käsittelevää pykälä esitetään lisättäväksi.

13 luku: varautuminen ja valmiussuunnittelu

§ 88 Varautumista ja valmiussuunnittelua käsittelevä luku esitetään lisättäväksi uutena. Luku sisältää yhden pykälän, jossa määrätään kunnan rakenne tehtävissä.

14 luku: valtuuston toiminta

§ 89 Valtuuston toimintaa käsittelevään pykälään esitetään muutettavaksi mallisäännön mukaisesti, että valtuusto päättää pöytäkirjanpitäjästä ja sihteeristä.

§ 90 Valtuustoryhmien muodostamista ja valtuustoryhmän nimeä käsittelevän pykälän osalta esitetään muutosta viimeiseen momenttiin siten, että puolueen valtuustoryhmä korvataan sanalla valtuustoryhmä.

15 luku: valtuuston kokoukset

§ 94 Kokouskutsua käsittelevään pykälään esitetään lisäykseksi momenttia, jonka mukaan puheenjohtaja voi perustellusta syystä peruuttaa kokouksen.

§ 97 Esityslistan ja liitteiden julkaisemista kunnan verkkosivuilla käsittelevään pykälään esitetään vähäisiä tarkennuksia. Julkaistavalta esityslistalta poistettaisiin eräiden henkilötietojen lisäksi salassa pidettävät tiedot. Lisäksi erityisestä syystä verkossa julkaistavalta esityslistalta voitaisiin poistaa yksittäinen kokousasia. Myös liitteiden julkaisemisen osalta käytettäisiin harkintaa.

§ 100 Läsnäoloa kokouksessa käsittelevään pykälään esitetään lisättäväksi kunnanhallituksen puheenjohtajan velvollisuus läsnäoloon valtuuston kokouksissa.

§ 107 Puheenvuoroja käsittelevään pykälään esitetään viimeisen momentin osalta muutosta, jossa sana ”puhujakorokkeelta” muutetaan mallisäännön mukaisesti muotoon ”muusta puheenjohtajan osoittamasta paikasta”. Lisäksi puheenvuorojärjestyksessä (3 momentin kaksi kohta) kunnanhallituksen puheenjohtaja mainittaisiin ensimmäisenä.

§ 115 Pöytäkirjan laatimista ja tarkastamista käsittelevään pykälään esitetään mallisäännön mukaista lisäystä, jonka mukaan pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti.

17 luku: valtuutetun aloite- ja kyselyoikeus

§ 126 Valtuutettujen aloitteita käsittelevään pykälään esitetään 1 momentin loppuun seuraavaa lisäystä: Sähköisessä kokouksessa aloite lähetetään sähköisesti kokouksen puheenjohtajan ilmoittamalla tavalla.

§ 128 Hallintosääntöön esitetään pykälää kyselytunnista.

18 luku: kokousmenettely

§ 130 Toimielimen päätöksentekotapoja käsittelevää pykälää esitetään yhdenmukaistettavaksi mallisäännön kanssa. Luonnoksessa korostetaan varsinaisen ja sähköisen kokouksen eroa.

§ 136 Esityslistan ja liitteiden julkaisemista kunnan verkkosivuilla käsittelevään pykälään esitetään vähäisiä tarkennuksia. Julkaistavalta esityslistalta poistettaisiin eräiden henkilötietojen lisäksi salassa pidettävät tiedot. Lisäksi erityisestä syystä verkossa julkaistavalta esityslistalta voitaisiin poistaa yksittäinen kokousasia. Myös liitteiden julkaisemisen osalta käytettäisiin harkintaa.

§ 137 Jatkokokousta käsittelevään pykälään esitetään mallisäännön mukaista 2 momenttia, jossa määrättäisiin puheenjohtajan oikeudesta päättää jatkokokouksen aika ja paikka. Samalla esitetään, ettei

jatkokokouksen päätöksentekomenettelyn tarvitse olla sama kuin alkuperäisellä kokouskutsulla on mainittu.

§ 139 Läsnaolo kokouksessa pykälään esitetään poistettavaksi kansliapäällikön läsnäolo- ja puheoikeus.

§ 146 Esittelijöitä koskevaan pykälään on täydennetty luonnoksen mukaiset toimitelimet.

§ 154 Pöytäkirjan laatimista ja tarkastamista käsittelevään pykälään esitetään mallisäännön mukaisesti lisättäväksi momentti siitä, miten menetellään, jos pöytäkirjantarkastaja kieltäytyy tai on muuten estynyt tarkastamasta toimitelimen pöytäkirjaa.

19 luku (muut määräykset)

§ 156 Aloiteoikeutta käsittelevään pykälään esitetään lisäystä, jonka mukaan valtuuston kokouksissa puhe- ja läsnäolo-oikeudella nuorisovaltuustoa edustavilla henkilöillä on aloiteoikeus valtuuston kokouksissa.

§ 157 Aloitteen käsittelyä käsittelevästä pykälästä esitetään poistettavaksi 4 momentti: Jos aloitteen tekijöinä on vähintään kaksi prosenttia kunnan asukkaista, aloite on kuuden kuukauden kuluessa vireille tulosta otettava toimivaltaisen viranomaisen käsiteltäväksi.

§ 159 Asiakirjan allekirjoittamista käsittelevään pykälään esitetään seuraavia muutoksia:

- pormestari korvataan kunnanjohtajalla
- lisätään: vastuu toimitelimen pöytäkirjanotteen allekirjoittamisesta
- lisätään: valmistelua koskevat asiakirjat allekirjoittaa asian valmistelija
- lisätään: valtiosuuksiin ja -avustuksiin sekä hankkeisiin liittyvät asiakirjat allekirjoittaa toimialajohtaja toimialallaan.

Lisäksi voimassa olevassa hallintosäännössä on lisäksi momentti markkinointiviestintää koskevan asiakirjan allekirjoittamisesta, joka esitetään poistettavaksi.

§ 160 Todisteellista tiedoksiantoa koskevaan pykälään esitetään muutosta siten, että tiedoksiannon voi vastaanottaa kunnanhallituksen puheenjohtaja ja kunnanjohtaja. Lautakunnan sijaan pykälässä esitetään käytettäväksi termiä ”toimitelin”.

Lisäksi lukuun 19 esitetään lisättäväksi seuraavia asioita käsittelevät pykälät 161, 162 ja 163 muista kunnista paikannettujen hyvien käytäntöjen mukaisesti:

- kunnan edustaminen
- yhteistyötoimikunta ja
- työsuojelutoimikunta.

Muut muutokset

Lisäksi on tehty vähäisiä stilistisiä kappaleenvaihtoja, tarkennuksia numeromerkintöihin, muutoksia sisäisiin viittauksiin sekä kirjoitusvirheen kaltaisia, vähäisiä kielellisiä oikaisuja sekä sana esimies on korvattu sanalla esihenkilö.

Esittelijä	pormestari Markku Koskinen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää esittää liitteenä olevan hallintosääntöluonnoksen hyväksymistä kunnanvaltuustolle.
Päätös	Kunnanhallitus päätti yksimielisesti siirtää asian käsittelyn 19.5.2025 kunnanhallituksen kokoukseen.
Muutoksenhaku	Muutoksenhakukielto