

## **Valtuustoaloite kansliapäällikön/hallintojohtajan virka**

Kunnanhallitus 16.12.2024 § 245  
403/01.01.00/2024

Valmistelijat

pormestari markku.koskinen@karkola.fi puh. 045 160 4164  
henkilöstöpäällikkö minna.nevavuo@karkola.fi puh. 044-770 2224

Valtuutettu Santeri Nousjoki teki valtuutettujen Topias Rauhamaan, Sirpa Kinnarin, Anne Tuomaila-Lähtenmäen, Matti Sallilan, Jarkko Veckin, Jukka Tammelinin ja Marko Hietalan kanssa yhteisen valtuustoaloitteen 9.12.2024 valtuuston kokouksessa koskien kansliapäällikön/hallintojohtajan virkaa.

### **Valtuustoaloite**

Nykyinen valtuusto päätti aiemmin kuluneena vuonna kesän 2021 luottamuspaikkaneuvottelujen mukaisesti, että Kärkölä palaa kunnanjohtajamalliin, jonka hakuprosessi onkin paraikaa käynnissä.

Kärkölän siirryttyä vuonna 2018 pormestarihallintomalliin, kuntaan perustettiin uusi, siihen malliin tarvittu kansliapäällikön virka, joka hallintosäännön sekä käytännön perusteella rinnastui hyvin vahvasti kunnanjohtajan virkaan. Nyt kunnan johtamismallin muuttuessa aiemman korkeimman viranhaltijan asema ja tarve ovat muuttuneet merkittävästi, kun Kärkölään tullaan palkkaamaan kunnanjohtajan.

Taloudellinen paine ajaa myös kansliapäällikön/hallintojohtajan viran tarkasteluun, sillä merkittävistä yhteistoimintaneuvotteluista huolimatta kunnan tulevien vuosien talous tulee olemaan alijäämäinen, jonka kattamiseksi jokainen keino tulee selvittää ja mahdollisuuksien mukaan ottaa käyttöön.

Valtuutetut esittävät seuraavaa:

Kansliapäällikön virka lakkautetaan osana kunnanjohtajamallimuutosta tuotannollisista ja taloudellisista syistä sekä viran tehtävät jaetaan 1.7.2025 jäljelle jäävälle henkilöstölle tarkoituksenmukaisesti.

Kunnanhallituksen tulee valmistella kansliapäällikön viran lakkauttaminen tuotannollisista ja taloudellisista syistä perusteena kunnanjohtajamalliin siirtyminen. Kunnanjohtajahaun ollessa auki, tätä virkaa ei tarjota suoraan nykyiselle kansliapäällikölle, vaan valtuustolle tuodaan aikanaan esitys tulevasta kunnanjohtajasta aiemmin päätetyn mallin mukaisesti.

Lisäksi kansliapäällikön nykyisten tehtävien jaon tulevalle kunnanjohtajalle sekä kunnan muille työntekijöille ja viranhaltijoille kunnanhallitus valmistelee osana 1.7.2025 voimaan tulevia hallintosäännön muutoksia.

### **Kunnan selvitys**

Kunnanvaltuusto on päätöksellään 9.12.2024 § 62 päättänyt, että kunnanhallitus valmistelee kansliapäällikön muutoksen hallintojohtajaksi virkanimikkeen muutoksena.

## Taloudelliset ja tuotannolliset irtisanomisperusteet

Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta (KVhL) perusteella kunnalla on oikeus päättää virkojen perustamisesta ja lakkauttamisesta, mutta pelkkä viran lakkauttaminen ei ole viranhaltijan irtisanomisperuste. Kunnan pitää osoittaa, että viranhaltijan irtisanomiselle on KVhL:ssä säädetty taloudellinen ja tuotannollinen irtisanomisperuste (KVhL 37 §) eli irtisanominen olisi perusteltava tuotannollisin perustein tehtävillä uudelleen järjestelyillä.

Tällöinkin työnantajalla on velvollisuus selvittää henkilön sijoittaminen toiseen virkasuhteeseen tai ottaminen työsuhteeseen taikka kouluttaa henkilö uusiin tehtäviin. Oletus on, että nykyisen kansliapäällikön tehtäviksi kunnassa soveltuisivat vain kunnanjohtajan tai hallintojohtajan virat.

Irtisanominen on tuotannollisin syin kiellettyä ainakin, jos (KVhL 37.2 §):

- 1) irtisanomista on edeltänyt tai seurannut uuden henkilön ottaminen samankaltaisiin tehtäviin eikä työnantajan toimintaedellytyksissä ole vastaavana aikana tapahtunut muutoksia; tai
- 2) irtisanomisen syyksi ilmoitetut tehtävien uudelleenjärjestelyt eivät tosiasiallisesti vähennä työnantajalla tarjolla olevia tehtäviä tai muuta tehtävien laatua.

Virkasuhde voidaan irtisanoa, kun

- viranhaltijan tehtävät ovat vähentyneet olennaisesti ja pysyvästi
- taloudellisista syistä
- työnantajan tai asianomaisen yksikön tehtävien uudelleenjärjestelyn vuoksi taikka
- muista niihin verrattavista syistä
- eikä viranhaltijaa voida ammattitaitoonsa ja kykyynsä nähden kohtuudella sijoittaa toiseen virkasuhteeseen tai
- ottaa sellaiseen työsuhteeseen, jonka tehtävät eivät olennaisesti poikkea viranhaltijan tehtävistä
- eikä kouluttaa uusiin tehtäviin.

Työnantaja ei saa irtisanoa virkasuhdetta taloudellisista tai tuotannollisista syistä, vaikka viranhaltijalle määrätyt työtehtävät olisivatkin vähentyneet sekä olennaisesti että pysyvästi, vaan työnantajalla on ensin velvollisuus sijoittaa viranhaltija toiseen virkasuhteeseen tai ottaa sellaiseen työsuhteeseen, jonka tehtävät eivät olennaisesti poikkea viranhaltijan tehtävistä taikka kouluttaa uusiin tehtäviin. Sijoitusvelvollisuus koskee niin koko- kuin osa-aikaisia tehtäviä.

Uudelleensijoitusvelvoite koskee vain sellaisia virkasuhteita ja työtehtäviä, joita kunnassa on jo olemassa ja jotka ovat avoimena.

(KHO 2020:118.

<https://www.kho.fi/fi/index/paatokset/ennakkopaatokset/1605178595405.html>)

Selvät virheet kunnan irtisanomisasioissa eivät ole tyypillisiä eikä sellaiseen kannata ryhtyä. Kun huomioidaan KVhL 45 §:n kirjaus menetettyjen ansioiden korvaamisesta, voi työnantaja joutua korvaamaan laittomasta irtisanomista johtuvasta ansionmenetyksestä jopa satoja tuhansia euroja.

Edellä mainituin perustein tulisi kansliapäällikölle tarjota kunnanjohtajan virkaa, jos toimitaan aloitteen mukaisesti.

### **Käytäntöjä pienten kuntien hallinnon järjestämisessä**

Kunnan hallinnon järjestämisessä pienissä kunnissa on tyypillistä, että johtoryhmän muodostaa kunnanjohtaja, hallintojohtaja, sivistysjohtaja ja tekninen johtaja. Kunnan tehtävien monimuotoisuus aiheuttaa tarpeen myös monimuotoiseen osaamiseen. Tyypillisesti hallintojohtajan vastuulla on talous, henkilöstöhallinto, ICT ja asiakirjahallinto. Kunnan tehtävistä keskeisiä on kuntalaisten hyvinvoinnin ja kunnan elinvoiman edistäminen. Tyypillisesti kunnanjohtajan keskeisiä tehtäviä yleisjohtamisen lisäksi on elinvoima, elinkeino, työllisyys, varautuminen ja viestintä sekä markkinointi. Hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden edistämiseen tulee poikkeuksetta osallistua kaikki toimialat.

Perinteisesti kuntien hallinnossa on keskeinen rooli kunnanjohtajan ja hallintojohtajan työparilla. Tehtävien monialaisuus edellyttää keskenään erilaista ja toisiaan täydentävää osaamista. Hallinnon järjestämisessä tulee huomioida myös tarve varamiesjärjestelyihin ja toimintaan poikkeustilanteissa. Kansliapäälliköllä on laaja osaaminen ja kokemus kaikista yllä mainituista tehtäväkokonaisuuksista.

Kunnanhallitus on valmistellut johtamisamallin muutosta kunnanvaltuuston päätösten mukaisesti. Aiemmin päätettyä siirtymistä kunnanjohtajamalliin on valmisteltu päätöksen laajuuden ja aikataulun sekä muutosta säätelevien lakien mukaisesti. Kunnanvaltuusto päätti 9.12.2024 §62 kansliapäällikön virkanimikkeen muutoksesta hallintojohtajaksi. Tämä muutos otetaan valmisteluun hyvissä ajoin ennen 1.7.2025.

Esittelijä pormestari Markku Koskinen

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää merkitä aloitteen tiedokseen ja katsoo aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös Keskustelun kuluessa Topias Rauhamaa esitti Anne Tuomaila-Lähteenmäen kannattamana, että aloite lähetetään strategiatoimikunnan käsiteltäväksi.

Julistettuaan keskustelun päättyneeksi puheenjohtaja esitti selostuksen keskustelun kuluessa tehdystä ehdotuksesta, mikä hyväksyttiin ja totesi, että keskustelun kuluessa oli tehty esittelijän esityksestä poikkeava kannatettu esitys, joten on suoritettava äänestys.

Puheenjohtaja esitti äänestyksen toimitettavaksi sähköisenä äänestyksenä, mikä hyväksyttiin ja teki seuraavan hyväksytyn äänestysesityksen: ne, jotka kannattavat esittelijän esityksen hyväksymistä, äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat Topias Rauhamaan esityksen hyväksymistä, äänestävät EI.

Suoritetussa sähköisessä äänestyksessä, äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä, annettiin 6 JAA-ääntä ja 3 EI-ääntä.

Puheenjohtaja julisti kunnanhallituksen päätökseksi tulleen esittelijän esityksen.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto