

Hallintosäännön muuttaminen

Kunnanhallitus 28.10.2024 § 194
250/00.01.01/2024

Valmistelija

pormestari markku.koskinen@karkola.fi puh. 045 160 4164

Jokaisessa kunnassa on oltava hallintosääntö (kuntalaki 410/2015, 90 §). Hallintosäännössä annetaan lain mukaan tarpeelliset määräykset ainakin kunnan hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, hallintomenettelystä, päätöksenteosta ja valtuuston toiminnasta. Hallintosääntö on kunnan hallinnon ja toiminnan keskeisin ohjausväline.

Kunnanvaltuusto päätti kokouksessaan 12.2.2024 § 9, että kunnan johtamismalli muutetaan nykyisestä pormestarimallista kunnanjohtajamalliin. Lisäksi valtuusto päätti, että kunnanjohtaja aloittaa seuraavan valtuustokauden alussa toistaiseksi voimassa olevassa virkasuhteessa.

Uudessa johtamismallissa tehtävät jakautuvat kunnanhallituksen puheenjohtajalle ja kunnanjohtajalle.

Kunnanhallituksen jäsenille jaetaan oheisaineistona sähköisessä kokouksessa keskustelun pohjaksi hallintosääntöluonnos, muistio muutoksista sekä taustamuistio toimielin- ja toimialarakenteesta. Hallintosääntöluonnos perustuu voimassa olevaan lainsäädäntöön sekä kuntaliiton mallisääntöön (huhtikuulta 2023).

Hallintosäännön valmistelussa on käytetty ulkoista asiantuntijaa ja hallintosäännön muutoksia on käsitelty kunnan johtoryhmässä sekä valtuustoseminaarissa 15.10.2024.

Muutostarpeita hallintosääntöön aiheuttaa johtamismallin muutos 1.6.2025, TE- ja Kotolain muutos 1.1.2025 sekä rakentamislain muutokset. Edellä mainittujen muutosten lisäksi on arvioitu kunnan johtamisen kannalta keskeisiä kehittämismahdollisuuksia.

Valiokuntamallin käyttöönotolla pyritään valtuutettujen sitoutumiseen tiiviisti päätöksenteon lisäksi myös valmisteluun. Valtuutettujen tiivis osallistuminen parantaa tiedonvaihtoa, perehtymistä ja demokratian toteutumista.

Elinvoiman kehittämisellä on suora yhteys kuntalaisten hyvinvointiin. Työllisyystoimen siirtyessä kuntien vastuulle muodostuu kunnista erityisesti koulutuksesta, oppimisesta ja elinvoimasta vastuullisia yksiköitä. Parhaimmillaan kunta aktivoi kuntalaiset, yritykset, yhdistykset ja omat palvelunsa kokonaisuudeksi, jossa kunkin toimijan vaikuttavuus paranee yhteistyön ansiosta. Tämän vaikuttavuuden avulla on mahdollista parantaa kaikkien kuntalaisten ja viiteryhmien hyvinvointia.

Hallintosääntöluonnoksessa kunnan hyvinvointiin suunnatut palvelut on keskitetty yhteen elinvoimapalveluiden kanssa. Tällä muutoksella pyritään sekä resurssien tehokkaampaan käyttöön että vaikuttavuuden lisäämiseen.

Hallintosäntöesityksessä on jätetty pois toimenkuviin liittyvät yksityiskohtaiset toimivaltakuvaukset. Valtuuston toimitelmille jakama toimivalta kohdistetaan edelleen asianomaiselle virkamiehelle erikseen päätettävien delegointimatriisien avulla. Tällä muutoksella korostetaan toimielinten yleisvastuuta ja vähennetään yksittäisten kirjausten muutos- sekä tulkintatarvetta.

Esittelijä	pormestari Markku Koskinen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus käy lähetekeskustelun hallintosäännön muuttamisesta, merkitsee keskustelun tiedokseen ja päättää jatkaa hallintosäännön valmistelua.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.
Muutoksenhaku	Muutoksenhakukielto

Kunnanhallitus 04.11.2024 § 210
250/00.01.01/2024

Valmistelija pormestari markku.koskinen@karkola.fi puh. 045 160 4164

Jokaisessa kunnassa on oltava hallintosäntö (kuntalaki 410/2015, 90 §). Hallintosäännössä annetaan lain mukaan tarpeelliset määräykset ainakin kunnan hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, hallintomenettelystä, päätöksenteosta ja valtuuston toiminnasta. Hallintosäntö on kunnan hallinnon ja toiminnan keskeisin ohjausväline.

Kunnanvaltuusto päätti kokouksessaan 12.2.2024 § 9, että kunnan johtamismalli muutetaan nykyisestä pormestarimallista kunnanjohtajamalliin. Uudessa johtamismallissa tehtävät jakautuvat kunnanhallituksen puheenjohtajalle ja kunnanjohtajalle. Johtamismallin muutos aiheuttaa hallintosääntöön muutoksia 1.6.2025 alkaen sekä TE- ja Kotolain sekä rakentamislain muutoksia 1.1.2025 alkaen.

Edellä mainittujen muutosten lisäksi on arvioitu kunnan johtamisen kannalta keskeisiä kehittämismahdollisuuksia. Elinvoiman kehittämisellä on suora yhteys kuntalaisten hyvinvointiin. Työllisyystoimen siirtyessä kuntien vastuulle muodostuu kunnista erityisesti koulutuksesta, oppimisesta ja elinvoimasta vastuullisia yksiköitä. Parhaimmillaan kunta aktivoi kuntalaiset, yritykset, yhdistykset ja omat palvelunsa kokonaisuudeksi, jossa kunkin toimijan vaikuttavuus paranee yhteistyön ansiosta. Tämän vaikuttavuuden avulla on mahdollista parantaa kaikkien kuntalaisten ja viiteryhmien hyvinvointia.

Hallintosäntöluonnoksessa kunnan hyvinvointiin suunnatut palvelut on keskitetty yhteen elinvoimapalveluiden kanssa. Tällä muutoksella pyritään sekä resurssien tehokkaampaan käyttöön että vaikuttavuuden lisäämiseen. Hallintosäntöesityksessä on jätetty pois toimenkuviin liittyvät yksityiskohtaiset toimivaltakuvaukset. Valtuuston toimitelmille jakama toimivalta kohdistetaan edelleen asianomaiselle virkamiehelle erikseen päätettävien delegointimatriisien avulla. Tällä muutoksella korostetaan

toimielinten yleisvastuuta ja vähennetään yksittäisten kirjausten muutos- sekä tulkintatarvetta.

Liitteenä olevan hallintosääntöluonnokset muutokset

Luku 1: kunnan johtaminen

Kunnan johtamisjärjestelmää käsittelevän pykälän kunnanhallitusta käsittelevää momenttia esitetään muutettavaksi mallisäännön mukaiseksi.

Kunnanhallituksen tehtäviin lisätään sopimushallinnan ja sisäisen tarkastuksen järjestäminen sekä yhteistyö hyvinvointialueen kanssa.

Kunnan johtamisjärjestelmää koskevan pykälän pormestaria käsittelevä momentti esitetään muutettavaksi mallisäännön mukaiseksi kunnanjohtajaa käsitteleväksi momentiksi.

Kunnanhallituksen esittelyä käsittelevään pykälään esitetään, että esittelijänä toimisi kunnanjohtaja.

Muutos pormestarimallista kunnanjohtajamalliin tuo kuntaan kunnanhallituksen puheenjohtajan, jonka tehtävistä esitetään määrättäväksi erillisessä pykälässä. Kunnanhallituksen puheenjohtaja johtaa poliittista yhteistyötä, vastaa johtajasopimuksen valmistelusta, vastaa kunnanjohtajan kanssa käytävistä tavoite- ja arviointikeskusteluista, vastaa kunnanjohtajan kanssa johtajasopimuksella sovitusta neuvotteluista ja tilapäiselle lautakunnalle annettavan lausunnon valmistelusta sekä toimii kunnanjohtajan hallinnollisena esihenkilönä.

Kunnan viestintää käsittelevään pykälään esitetään muutosta, jossa pormestari korvataan kunnanjohtajalla.

Luku 2: toimielinorganisaatio

Valtuustoa käsittelevään pykälään esitetään valtuustomäärän pienentämistä kahdella valtuutetulla 21:een.

Kunnanhallitusta käsittelevään pykälään esitetään muutosta, jossa pormestari poistetaan mainintana. Valtuusto valitsisi kunnanhallituksen puheenjohtajan. Lisäksi esitetään, että kunnanhallituksen jäsenmäärä pienenesi kahdella jäsenellä seitsemään (7).

Teknistä lautakuntaa käsittelevään pykälään esitetään, että teknisen lautakunnan jäsenmäärä pienenesi kahdella jäsenellä seitsemään (7).

Sivistys- ja hyvinvointilautakuntaa käsittelevään pykälään esitetään, että se korvataan sivistyslautakunnalla. Lisäksi esitetään, että jäsenmäärä pienenesi kahdella jäsenellä seitsemään (7).

Hallintosääntöön esitetään lisättäväksi jaostoja käsittelevä pykälä.

- Elinvoima- ja hyvinvointijaosto toimisi kunnanhallituksen alaisuudessa. Jaostoon esitetään valittavaksi viisi (5) jäsentä. Jaoston toiminta kytketään kunnanhallitukseen siten, että jaoston puheenjohtaja valittaisiin kunnanhallituksen jäsenistä.

- Ympäristölautakunta korvattaisiin ympäristöjaostolla, johon esitetään valittavaksi viisi (5) jäsentä. Jaoston toiminta kytketään kunnanhallitukseen siten, että jaoston puheenjohtaja valittaisiin kunnanhallituksen jäsenistä.

Johtokuntia ja toimikuntia käsittelevän pykälän sisältö esitetään poistettavaksi.

Hallintosääntöön esitetään lisättäväksi pykälää kuntien yhteisistä toimielimistä.

Luku 3: vaikuttamistoimielimet

Vaikuttamistoimielimiä koskevat määräykset esitetään mallisäännön mukaisesti siirrettäväksi erilliseen lukuun. Jokaista vaikuttamistoimielintä käsittelevät asiat esitetään eriytettäväksi omiksi pykälikseen. Lisäksi täsmennetään mallisäännön mukaisesti vaikuttamistoimielinkohtaisesti sitä, mistä kunnanhallitus asiassa päättää sekä otetaan huomioon yhteistyö hyvinvointialueen vastaavien vaikuttamistoimielinten kanssa.

4 luku: henkilöstöorganisaatio

Henkilöstöorganisaatiota käsittelevä luku on kirjoitettu suurelta osin uusiksi. Toimialakaavio esitetään korvattavaksi tekstillä.

Henkilöstöorganisaatio käsittelevässä pykälässä määrättäisiin toimialoista. Johtoryhmä ja sijaisuusasiat esitetään siirrettäväksi erilliseen pykälään.

Pormestaria käsittelevä pykälä esitetään korvattavaksi kunnanjohtajaa käsittelevällä pykälällä.

Toimialojen organisaatiota ja tehtäviä käsittelevään pykälään alkuun esitetään lisättäväksi momentti, jossa määrätään organisaation hierarkia (toimiala – vastuualue – toimintayksikkö).

Toimialajohtajia käsittelevään pykälään esitetään:

- Elinvoima- ja hyvinvointitoimialaa johtaa kunnanjohtaja
- Hallinnon ja kehittämisen toimialaa johtaa kansliapäällikkö
- Sivistystoimialaa johtaa sivistysjohtaja
- Teknistä toimialaa johtaa tekninen johtaja.

Esitetään lisättäväksi vastuualueiden esihenkilöitä käsittelevä pykälä sekä johtoryhmää ja sijaisuuksista päättämistä käsittelevät pykälät.

Johtoryhmän kokoonpanosta ei enää määrättäisi hallintosäännöllä, mutta esitetään lisättäväksi johtoryhmän tehtävät.

Varautumista ja valmiussuunnittelua käsittelevässä luvussa ja pykälässä todetaan kunnanjohtajan johtavan kunnan varautumista. Samalla hän päättäisi valmiusajan johtoryhmän kokoonpanon harkitsemallaan tavalla.

Sijaisuuksista esitetään lisättäväksi koottu pykälä, johon päättämisestä esitetään, että:

- kunnanjohtajan sijaisesta määrää kunnanhallitus
- toimialajohtajan sijaisesta määrää toimielin, jonka alainen toimialajohtaja on
- muista sijaisuuksista määrää toimialalla kunnanjohtaja tai toimialajohtaja. Kunnanjohtaja päättäisi myös toimialarakenteen ulkopuolisen henkilöstön sijaisuuksista.

5 luku: konserniohjaus ja sopimusten hallinta

Konsernijohtoa käsittelevään pykälässä esitetään korvattavaksi pormestari kunnanjohtajalla. Pykälässä esitetään säilytettäväksi kansliapäällikkö osana konsernijohtoa.

Konsernijohtoon tehtäviä ja toimivallan jakoa käsittelevään pykälään esitetään lisättäväksi mallisäännön mukainen velvoite antaa valtuustolle puolivuositain raportti yhtiöiden tavoitteiden toteutumisesta ja taloudellisen aseman kehittymisestä sekä arvio tulevasta kehityksestä ja riskeistä, valtuustokausittain laadittaisiin ulkopuolinen arviointi omistajaohjauksen tuloksellisuudesta, kunnanhallitus käsittelee (sisäisen ja mahdollisen ulkoisen) arvioinnin tulokset ja johtopäätökset valtuuston puheenjohtajiston kanssa.

Pormestarin tehtäviä käsittelevä momentti esitetään muutettavaksi kunnanjohtajan tehtäviä käsitteleväksi momentiksi.

Sopimusten hallinta on tiivistetty mallisäännön mukaiseksi. Sopimushallinnasta vastaa kunnanhallitus, jonka tulee antaa kunnan sopimushallintaa koskevat ohjeet.

Asianhallintajärjestelmästä ei ole tarpeen määrätä hallintosäännössä, joten koko momenttia esitetään tästä poistettavaksi.

6 luku: toimielinten tehtävät ja toimivallan jako

Lukuun esitetään pykälää lautakunnan yleisestä toimivallasta vähentämään toistoa. Pykälää sovelletaan myös kunnanhallitukseen.

Osa viranhaltijoille määrättyistä erityistehtävistä esitetään siirrettäväksi pitkistä viranhaltijakohtaisista listauksista muualle hallintosääntöön.

Muut viranhaltijoiden tehtävät esitetään poistettavaksi, koska ovat valmistelutehtäviä ja ne kuuluvat jollekin toimialalle.

Aukioloajoista päättäminen esitetään luonnoksessa osoitettavaksi lautakunnalle toimialallaan. Kansliapäällikölle esitetään toimivaltaa päättää aukioloaikojen vähäisestä poikkeamisesta.

Maksuista päättäminen esitetään osoitettavaksi luonnoksessa toimielimille.

Toimivallan edelleen siirtämistä käsittelevään pykälään esitetään muutosta, jonka mukaan myös viranhaltija voi siirtää toimivaltaansa edelleen. Lisäksi

pykälässä kiellettäisiin kuntalain mukaisesti niin kutsuttu subdelegaatio (siirretyn toimivallan edelleen siirtäminen).

Asiakirjan antamista käsittelevän pykälän 2-momenttia esitetään muutettavaksi muotoon: Muun toimielimen asiakirjoja koskevat tietopyynnöt ratkaisee asian esittelijä.

Luonnokseen esitetään lisättäväksi mallisäännön mukainen pykälä: Asian ottaminen kunnanhallituksen käsiteltäväksi.

Ottokelpoisen päätöksen ilmoittamista käsittelevään pykälään esitetään muutosta, jossa pormestari korvataan kunnanhallituksen puheenjohtajalla ja kunnanjohtajalla.

7 luku: toimivalta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa

Normaalista toimivallasta poikkeamista ja raportointia käsittelevästä pykälästä esitetään pormestari korvattavaksi kunnanjohtajalla.

Päätösvallan käyttöönottoa käsittelevää pykälää esitetään muutettavaksi mallisäännön mukaiseksi sekä pykäläotsikon että tekstin osalta (edistää pykälän luettavuutta). Lisäksi pykälässä korvataan pormestari kunnanjohtajalla.

8 luku: toimivalta henkilöstöasioissa

Kunnanhallituksen yleistoimivaltaa henkilöstöasioissa käsittelevän pykälän esitetään säilytettäväksi vain 1 momentti. Kansliapäällikön toimiminen työnantajan edustajana esitetään siirrettäväksi hänen yleisiin tehtäviinsä.

Lisäksi toimivaltaa henkilöstöasioissa käsittelevään lukuun esitetään uutta muita henkilöstöasioita käsittelevää pykälää, jossa tältä osin todetaan kansliapäällikön edustavan kuntaa virka- ja työehtosopimusten tulkintaa ja soveltamista koskevissa paikallisneuvotteluissa. Pääasiassa muut kohdat kuuluvat muualle kuin hallintosääntöön.

Hallintosäännön haettavaksi julistamista käsittelevä pykälä määrää viran tai virkasuhteen haettavaksi julistamisen virkasuhteeseen ottamisesta päättävälle viranomaiselle. Pykälään esitetäänkin muutosta, jonka mukaan pääsääntö säilyy nykyisellään, mutta kunnanhallitus päättää valtuuston valitseman viran tai virkasuhteen haettavaksi julistamisesta.

Palvelussuhteeseen ottaminen on yksi keskeisimmistä pykälistä, jota esitetään selkeyttävän seuraavasti:

- Valtuusto valitsee kunnanjohtajan.
- Kunnanhallitus päättäisi kunnanjohtajan viran määräaikaisesta täyttämisestä.
- Kunnanhallitus valitsisi jatkossa rakennustarkastajan
- Muun henkilökunnan ottamisesta kunnan palvelukseen päättäisi toimialajohtaja toimialallaan ja kunnanjohtaja toimialarakenteen ulkopuolisen henkilöstön osalta.

- Palkasta päättäisi palvelussuhteeseen ottamisesta päättävä viranomainen. Palkasta on pyydettävä kansliapäällikön lausunto.
- Palvelukseen ottava viranomainen päättäisi työvoiman saatavuuden vuoksi maksettavasta pääsääntöisesti määräaikaisesta rekrytointilisästä tai erillisestä kuultuaan kansliapäällikköä. Lisä on sidottu siihen tehtävään, johon se on myönnetty.
- Palvelukseen ottava viranomainen päättää työvoiman säilyttämisen vuoksi pääsääntöisesti määräaikaisesti maksettavasta rekrytointilisästä tai erillisestä kuultuaan kansliapäällikköä ja ottaen huomioon virka- ja työehtosopimuksen palkan määrittelyä koskevat määräykset. Lisä on sidottu siihen tehtävään, johon se on myönnetty.

Virkaan ottamisesta virkaan valitun irtisanouduttua ennen virantoimituksen alkamista pykälää esitetään korvattavaksi palvelussuhteeseen ottamista ilman hakumenettelyä ja sisäisiä siirtoja käsittelevällä pykälällä. Pykälä on aikaisempaa kattavampi ja se sisältää myös mahdollisuuden työntekijän siirtämiseen uudelleen järjestelyn tai muun perustellun syyn vuoksi ilman hakumenettelyä virkaan tai työsuhteeseen tehtävään. Erillinen viranhaltijan siirtämistä toiseen virkasuhteeseen käsittelevä pykälä esitetään sisällytettäväksi kyseiseen pykälään.

Harkinnanvaraisia virka- ja työvapaita käsittelevään pykälään esitetään, että viranhaltijoilla olisi toimivalta myöntää enintään kuuden (6) kuukauden harkinnanvaraisia virka- ja työvapaita seuraavasti:

- kunnanjohtaja välittömille alaisilleen,
- toimialajohtaja välittömille alaisilleen ja
- muu virkasuhteinen esihenkilö alaisensa henkilöstön osalta.

Ammattiyhdistystoimintaa ja siihen liittyvää koulutusta varten myönnettävistä virka- ja työvapaita sekä niiden palkallisuudesta päättäisi kansliapäällikkö. Kunnanhallituksella olisi oikeus päättää muista (esimerkiksi pidemmistä) harkinnanvaraisista virkavapaita.

Lisäksi sääntöön esitetään selkiyttävää määräystä, jonka mukaan harkinnanvaraisen virka- ja työvapaan keskeyttämisestä ja peruuttamisesta päättää virka- tai työvapaan myöntänyt viranomainen.

Sivutoimia käsittelevää pykälää esitetään muutettavaksi siten, että kunnanhallitus päättäisi kunnanjohtajan ja toimialajohtajien sivutoimiluvista. Muun henkilöstön osalta asiasta päättäisi toimialajohtaja toimialallaan ja kunnanjohtaja toimialarakenteen ulkopuolisen henkilöstön osalta.

Viranhaltijan työ- ja toimintakyvyn selvittämistä käsittelevän pykälän sisältö esitetään siirrettäväksi muuta henkilöstöasioita käsittelevään pykälään.

Virantoimituksesta pidättämistä käsittelevään pykälään esitetään kunnanjohtajaa käsittelevää lisäystä.

Muilta osin esitetään, että kunnanhallitus päättäisi viranhaltijan virantoimituksesta pidättämisestä. Kunnanjohtaja päättäisi ennen kokousta väliaikaisesta virantoimituksesta pidättämisestä.

Virkasuhteen ja työsuhteen muuttamista osa-aikaiseksi käsittelevän pykälän sisältöä esitetään yhdistettäväksi palvelussuhteen päättämistä käsittelevään pykälään.

Palvelussuhteen päättymistä, osa-aikaiseksi muuttamista sekä varoituksen antamista käsittelevään pykälään esitetään lisättäväksi:

- Palvelussuhteessa olevalle annettavasta (työnjohdollisesta) varoituksesta päättäisi myös palvelussuhteeseen ottava viranomainen muutoin kuin kunnanjohtajan osalta, jolle annettavasta varoituksesta päättäisi kunnanhallitus.
- Palvelussuhteen päättämiseen liittyvistä sopimuksista päättäisi kunnanhallitus.

Viranhaltijoiden muuta ratkaisuvaltaa henkilöstöasioissa käsittelevän pykälän asioista osa esitetään siirrettäväksi alla oleviin uusiin pykäliin seuraavasti:

- Muita henkilöstöasioita käsittelevässä pykälässä esitetään määrättäväksi:
 - o kunnallisiin työ- ja virkaehtosopimukseen liittyvästä työnjaosto kunnassa
 - o oikeudesta päättää ulkomaan virkamatkoista, koulutukseen osallistumisesta, oikeudesta tehdä osa-aikatyötä sekä terveydentilaa koskevien tietojen pyytämisestä sekä terveydentilaa koskeviin tarkastuksiin ja tutkimuksiin määräämisestä.
- Esihenkilöiden yleisiä tehtäviä käsittelevässä pykälässä esitetään määrättäväksi:
 - o esihenkilön toimimisesta työnantajan edustajana johtamassaan organisaatiossa
 - o esihenkilön toimivallasta päättää tavanomaisista työnjohto-oikeuteen kuuluvista asioista, jotka on hallintosäännössä lueteltuna.

9 luku Tiedonhallinnan ja asiakirjahallinnon järjestäminen

Kunnanhallituksen tiedonhallintaa ja asiakirjahallintoa käsittelevät pykälät esitetään eriytettäväksi mallisäännön mukaisesti kahdeksi pykäläksi.

Tiedonhallintayksikköä käsittelevä pykälä esitetään tarpeettomana poistettavaksi.

Asiakirjahallintoa johtavan viranhaltijan tehtäviä koskeva pykälä esitetään muutettavaksi muotoon: asiakirjahallintoa ja arkistointia johtavan viranhaltijan tehtävät sekä tehtävät esitetään yhdenmukaistettavan mallisäännön kanssa.

Kunnan voimassa olevassa hallintosäännössä olevat tietosuojasta vastaavan tehtäviä sekä lautakunnan / toimialan tiedonhallinnan tehtäviä koskevia pykäliä esitetään poistettavaksi.

Kunnanhallituksen tehtäviin esitetään lisättäväksi tietosuojavastaavan nimeäminen.

10 luku Talouden hoito

Talousarviota ja taloussuunnitelmaa käsittelevästä pykälästä esitetään poistettavaksi viittaukset liikelaitokseen.

Talousarvion täytäntöönpanoa käsittelevästä pykälästä esitetään poistettavaksi viittaukset liikelaitoksen johtokuntaan.

Talousarvion muutoksia käsittelevän pykälän osalta esitetään liikelaitosta käsittelevän momentin poistamista.

Esitetään lisättäväksi pykälä omaisuuden luovuttamisesta ja vuokraamisesta. Samalla asioita esitetään siirrettäväksi muualta hallintosäännöstä tähän kokoavaan pykälään:

- Kunnanhallitukselle toimivaltaa kiinteän omaisuuden ja huoneistojen myynnistä, käytöstä sekä vuokralle antamisesta ja vuokran suuruudesta siltä osin kuin ratkaisuvalltaa ei tässä säännössä ole delegoitu muulle toimielimelle tai viranhaltijalle. Kunnanhallituksella olisi siis yleistoimivalta asiassa.
- Lautakunta päättäisi hallinnassaan olevien tilojen vuokralle tai muuten käytettäväksi antamisesta ja niissä noudatettavista periaatteista.
- Tekninen johtaja päättäisi asuintonttien myynnistä valtuuston hyväksymien periaatteiden mukaisesti sekä kaava-alueella sijaitsevien maa- ja metsätalouskiinteistöjen sekä rakennusten ja rakentamattomien tonttien vuokraamisesta ja vuokrasopimuksen purkamisesta. Tältä kohdin sanamuodoissa saattaa olla virtaviivaistettavaa. Jako kaava-alueella oleviin kaava-alueen ulkopuolisiin jää muistion kirjoittajalle epäselväksi.
- Tekninen johtaja päättäisi myös lykkäyksen myöntämisestä tonttien ja muiden alueiden myynti- tai vuokraehtojen mukaisen rakentamisvelvollisuuden tai muun sellaisen velvollisuuden täyttämisestä. Asiaa on perusteltua käsitellä myös valtuuston hyväksymissä periaatteissa.
- Irtaimen omaisuuden poistamisesta, myynnistä ja käytettäväksi luovuttamisesta päättäisi toimialajohtaja toimialallaan kunnanhallituksen hyväksymien periaatteiden mukaisesti. Käytännössä kunnanhallitus linjaisi myyntitavan ohella muun muassa euromääräisestä rajasta, jonka jälkeen myynnistä tulee tehdä viranhaltijapäätös. Kunnanhallitus ja lautakunta saisivat otto-oikeuden tehtyyn viranhaltijapäätökseen.

Rahatoimen hoitamista käsittelevään pykälään esitetään lisäystä, jonka mukaan kunnanhallitus päättää kunnan takaaman lainan ehdoista ja ehtojen muuttamisesta, ellei valtuusto ole päättänyt niistä takauspäätöksen yhteydessä.

Maksuista päättämistä käsittelevä pykälään esitetään tarkennuksia sujuvan hallintotoiminnan varmistamiseksi:

- Kunnanhallitus päättäisi toimialallaan palveluista ja tuotteista perittävistä maksuista sekä hinnoista, vuokrista, korvauksista ja niiden määräytymisperusteista sekä yksittäistapauksessa alennuksen tai vapautuksen myöntämisestä kunnalle tulevaan maksuun. Lisäksi kunnanhallitus päättäisi asioista ympäristö- ja rakennusvalvontapalveluissa.
- Lautakunta päättäisi toimialallaan palveluista ja tuotteista perittävistä maksuista sekä hinnoista, vuokrista, korvauksista ja niiden määräytymisperusteista sekä yksittäistapauksessa alennuksen tai vapautuksen myöntämisestä kunnalle tulevaan maksuun.
- Maksusuunnitelmista ja saatavien poistamisesta päättäisi toimialajohtaja kunnanhallituksen vahvistamissa rajoissa.
- Palkkasaatavista koskevista maksusuunnitelmista ja saatavien poistamisesta päättäisi kansliapäällikkö.

Asiakirjojen ja tietojen antamisesta perittäviä maksuja käsittelevän pykälän osalta esitetään muutosta siten, että asiakirjojen antamisesta perittävien maksujen perusteista ja euromääristä päättäisi kansliapäällikön sijaan kunnanhallitus.

Lisäksi esitetään seuraavia pykäläiä, jotka käsittelevät:

- vahingonkorvauksia,
- menojen hyväksymistä ja tulojen valvontaa sekä takaisinperintää sekä
- hankintoja ja hankkeita.

Vahingonkorvausten osalta esitetään, että toimivaltaa kansliapäällikön lisäksi on:

- kunnan ollessa korvausvelvollinen tai vahingon korvaaminen katsotaan kohtuulliseksi, toimialajohtajan toimivallaksi päättää asiasta esitetään 10 000 euroon ja lautakunnan 50 000 euroon asti.
- Muilta osin asiasta päättäisi kunnanhallitus. Määräystä tulkitaan lähtökohtaisesti siten, että kielteinen päätös korvausvaatimukseen käsitellään aina kunnanhallituksessa.

Menojen hyväksymistä ja tulojen valvontaa sekä takaisinperintää käsittelevään pykälään esitetään seuraavaa:

- Kansliapäällikkö päättää vuosittain laskujen, maksuosoitusten ja muistiotositteiden hyväksymiseen oikeutetuista henkilöistä. Hyväksyjä voi olla myös kuntaan työsuhhteessa oleva henkilö.
- Toimialajohtajan tulee huolehtia siitä, että kaikki toimialalle kuuluvat tulot tulevat laskutettua ja että laskutus on suoritettu oikeilla perusteilla.
- Toimialajohtaja päättää toimialallaan kunnan suorittaman maksun tai kunnan myöntämän etuuden takaisinperinnästä.

Hankintoja ja hankkeita käsiteltävään pykälään esitetään seuraavaa:

- Kunnanhallitus päättää kiinteän omaisuuden ostamisesta kunnalle noudattaen niitä määräyksiä ja ohjeita, joita valtuusto määrärahan myöntäessään on mahdollisesti antanut.

- Kunnanhallitus, lautakunnat ja viranhaltijat päättävät irtaimen omaisuuden hankinnoista ja sopimuksista hankintaohjeen mukaisesti. Hankintaohjeen antaa kunnanhallitus.
- Kansliapäällikkö päättää merkkipäivälahjojen ja huomionosoitusten hankinnasta, kannatusilmoitusten antamisesta sekä lahjoitusten tekemisestä tavanomaisiin hyväntekeväisyystarkoituksiin
- Hankintaoikaisusta päättää sama toimielin tai viranhaltija, joka on tehnyt hankintapäätöksen. Toimialajohtaja päättää toimialallaan kunnan osallistumisesta hankkeisiin hankintaohjeessa hyväksytyin euromääräisen toimivaltarajan mukaisesti. Muilta osin hankkeista päättää elinvoima- ja hyvinvointijaosto.

11. luku ulkoinen valvonta

Mallisäännön mukaisesti luku keskittyy nimensä mukaisesti ulkoiseen valvontaan. Näin ensimmäisestä pykälästä esitetään poistettavaksi viittaukset sisäiseen valvontaan sekä nimestä että sisällöstä.

Tarkastuslautakuntien kokouksia käsittelevään pykälään esitetään tarkennusta, jossa todetaan tarkastuslautakunnan päätöksenteon tehtävän ilman viranhaltijaesittelyä tarkastuslautakunnan puheenjohtajan selostuksen pohjalta.

Tarkastuslautakuntien tehtäviä ja raportointia käsittelevää pykälää on mallisäännön mukaisesti virtaviivaistettu sanamuodoiltaan. Tehtäväksi esitetään lisättäväksi arviointisuunnitelman hyväksyminen.

12. luku sisäinen valvonta ja riskien hallinta

Kunnanhallituksen sisäistä valvontaa ja riskienhallinnan tehtäviä käsittelevään pykälään esitetään lisättäväksi mallisäännön mukaisesti:

- Vastaa sisäisen valvonnan järjestämisestä ja yhteen sovittamisesta siten, että kunnan toiminnan laillisuus ja tuloksellisuus varmistetaan.
- Hyväksyy sisäisen tarkastuksen suunnitelman, johon perustuen arvioidaan riskienhallinta-, valvonta-, johtamis- ja hallintoprosessien tuloksellisuutta.
- Vastaa riskienhallinnan järjestämisestä siten, että kunnan toiminnan olennaiset riskit tunnistetaan ja kuvataan, riskin toteutumisen vaikutukset, toteutumisen todennäköisyys ja mahdollisuudet hallita riskiä arvioidaan.

Lautakunnan ja johtokunnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tehtäviä käsittelevästä pykälästä esitetään poistettavaksi viite johtokuntaan.

Viranhaltijoiden ja esihenkilöiden sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tehtäviä käsittelevästä luvusta esitetään sana ”pormestari” korvattavaksi kunnanjohtajalla.

Esitetään lisättäväksi sisäistä tarkastusta käsittelevää pykälä.

13. luku: varautuminen ja valmiussuunnittelu

Varautumista ja valmiussuunnittelua käsittelevä luku esitetään lisättäväksi uutena. Luku sisältää yhden pykälän, jossa käytännössä todetaan kunnan rakenne kyseisissä tehtävissä.

14 luku: valtuuston toiminta

Valtuuston toimintaan viimeiseen momenttiin esitetään; valtuusto päättää erikseen pöytäkirjanpitäjästä ja sihteeristä.

Valtuustoryhmien muodostamista ja valtuustoryhmän nimeä käsittelevän pykälän osalta esitetään muutosta viimeiseen momenttiin; ”puolueen valtuustoryhmä” korvataan valtuustoryhmällä.

15. luku: valtuuston kokoukset

Kokouskutsua käsittelevään pykälään esitetään lisäykseksi momenttia, jonka mukaan puheenjohtaja voi perustellusta syystä peruuttaa kokouksen.

Esityslistan ja liitteiden julkaisemista kunnan verkkosivuilla käsittelevään pykälään esitetään vähäisiä tarkennuksia. Julkaistavalta esityslistalta poistettaisiin eräiden henkilötietojen lisäksi salassa pidettävät tiedot. Myös liitteiden julkaisemisen osalta käytettäisiin harkintaa.

Kokouksessa läsnäoloa käsittelevään pykälään esitetään korvattavaksi pormestari kunnanhallituksen puheenjohtajalla ja kunnanjohtajalla. Puheenvuoroja käsittelevään pykälään esitetään viimeisen momentin osalta muutosta, jossa sana ”puhujakorokkeelta” muutetaan mallisäännön mukaisesti muotoon ”muusta puheenjohtajan osoittamasta paikasta”. Lisäksi pykälästä korvataan pormestari kunnanhallituksen puheenjohtajalla ja kunnanjohtajalla.

Pöytäkirjan laatimista ja tarkastamista käsittelevään pykälään esitetään mallisäännön mukaista lisäystä, jonka mukaan pöytäkirja voidaan tarkastaa sähköisesti.

17 luku: valtuutetun aloite- ja kyselyoikeus

Valtuutettujen aloitteita käsittelevään pykälään esitetään 1 momentin loppuun seuraavaa lisäystä mallisäännön mukaisesti: Sähköisessä kokouksessa aloite lähetetään sähköisesti kokouksen puheenjohtajan ilmoittamalla tavalla.

Lisäksi esitetään uutta pykälää kyselytunnista. Siinä valtuutetuille annettaisiin oikeus esittää lyhyitä kysymyksiä kunnan hallintoa ja taloutta koskevista asioista. Pääsääntöisesti tilaisuus järjestettäisiin ennen valtuuston kokousta ja se olisi julkinen. Kysymyksiin vastaa kunnanhallituksen puheenjohtaja tai hänen määräämänsä.

18 luku: kokousmenettely

Toimielimen päätöksentekotapoja käsittelevää pykälää esitetään yhdenmukaistettavaksi mallisäännön kanssa. Luonnoksessa korostetaan varsinaisen ja sähköisen kokouksen eroa.

Esityslistan ja liitteiden julkaisemista kunnan verkkosivuilla käsittelevää pykälää esitetään tarkennettavaksi mallisäännön mukaiseksi.

Jatkokokousta käsittelevään pykälään esitetään mallisäännön mukaista 2 momenttia, jossa määrättäisiin puheenjohtajan oikeudesta päättää jatkokokouksen aika ja paikka. Lisäksi todettaisiin, ettei jatkokokouksen päätöksentekomenettelyn tarvitse olla sama kuin alkuperäisellä kokouksella on mainittu.

Läsnäoloa kokouksessa käsittelevään pykälään esitetään muutosta, jossa pormestari korvataan kunnanhallituksen puheenjohtajalla ja kunnanjohtajalla. Kansliapäällikön hallintosääntöön kirjattu läsnäolo- ja puheoikeus esitetään poistettavaksi.

Esittelijöitä koskevaan pykälään esitetään täydennystä esittelyvastuista seuraavasti:

- kunnanhallituksessa kunnanjohtaja
- elinvoima- ja lupajaostossa kunnanjohtaja
- ympäristöjaostossa ympäristösihteeri kuitenkin siten, että rakennusvalvonta-asiat esittelee rakennustarkastaja
- sivistyslautakunnassa sivistysjohtaja
- teknisessä lautakunnassa tekninen johtaja.

Lisäksi pykälään esitetään lisättäväksi momentti, jossa viitataan määräykseen tarkastuslautakunnan esittelystä.

Pöytäkirjan laatimista ja tarkastamista käsittelevään pykälään esitetään mallisäännön mukaisesti lisättäväksi momentti menettelystä siitä, miten menetellään, jos pöytäkirjantarkastaja kieltäytyy tai on muuten estynyt tarkastamasta toimielimen pöytäkirjaa.

19 luku (muut määräykset)

Aloiteoikeutta käsittelevään pykälään esitetään lisäystä, jonka mukaan valtuuston kokouksissa puhe- ja läsnäolo-oikeudella nuorisvaltuustoa edustavilla henkilöillä on aloiteoikeus valtuuston kokouksissa.

Aloitteen käsittelyä käsittelevästä pykälästä esitetään poistettavaksi 4 momentti; Jos aloitteen tekijöinä on vähintään kaksi prosenttia kunnan asukkaista, aloite on kuuden kuukauden kuluessa vireille tulosta otettava toimivaltaisen viranomaisen käsiteltäväksi.

Asiakirjan allekirjoittamista käsittelevään pykälään esitetään seuraavia muutoksia:

- pormestari korvataan kunnanjohtajalla
- lisäys; vastuu toimielimen pöytäkirjanotteen allekirjoittamisesta
- lisäys; valmistelua koskevat asiakirjat allekirjoittaa asian valmistelija
- lisäys; valtiosuuksiin ja -avustuksiin sekä hankkeisiin liittyvät asiakirjat allekirjoittaa toimialajohtaja toimialallaan.

Voimassa olevassa hallintosäännössä on lisäksi momentti markkinointiviestintää koskevan asiakirjan allekirjoittamisesta, joka esitetään poistettavaksi.

Todisteellista tiedoksianto koskevaan pykälään esitetään muutosta, jossa pormestarin sijaan todisteellisen tiedoksiannon voi vastaanottaa kunnanhallituksen puheenjohtaja ja kunnanjohtaja.

Pormestarin sijaan kunnanjohtaja voi määrätä myös muun viranhaltijan vastaanottamaan tiedoksianto. Lautakunnan sijaan pykälässä esitetään käytettäväksi termiä ”toimielin”.

Lisäksi esitetään lisättäväksi seuraavia asioita käsittelevät pykälät hyvien käytäntöjen mukaisesti:

- Kunnan edustaminen
 - o Kuntaa edustaisivat valtuuston puheenjohtajisto, kunnanhallituksen puheenjohtajisto ja kunnanjohtaja.
 - o Lisäksi kunnanjohtajalle määrättäisiin oikeus edustaa kuntaa tuomioistuimissa.

- Yhteistyötoimikunta
 - o Kärkölän kunnan yhteistoimintaelimenä toimii yhteistyötoimikunta.
 - o Kunnanhallitus nimeää yhteistyötoimikunnan. Henkilöstöjärjestöt tekevät esityksen yhteistyötoimikuntaan valittavista edustajistaan. Yhteistyötoimikunnan toimikausi on neljä vuotta.
 - o Yhteistyötoimikunta valitsee keskuudestaan vuodeksi kerrallaan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan siten, että vuorovuosina toinen heistä on henkilöstön ja toinen työnantajan edustaja.

- Työsuojelutoimikunta
 - o Työsuojelupäällikkö ja työsuojeluvaltuutetut muodostavat kunnan työsuojelutoimikunnan.
 - o Työsuojelun yhteistoiminnan tavoitteena on edistää työnantajan ja työntekijöiden välistä vuorovaikutusta ja tehdä mahdolliseksi työntekijöiden osallistuminen ja vaikuttaminen työpaikan turvallisuutta ja terveellisyyttä koskevien asioiden käsittelyyn. Työsuojelutoimikunta käsittelee työsuojelun valvonnasta ja työpaikan työsuojeluyhteistoiminnasta annetun lain 26 §:n mukaiset laajakantoiset ja työpaikkaa yleisesti koskevat asiat.

20 luku: luottamushenkilöiden taloudellisten etuuksien perusteet

Palkkioista päättäminen esitetään siirrettäväksi erillisestä määräyksestä hallintosäännön luvuksi. Luvun valmistelussa on tulkittu voimassa olevaa palkkiosääntöä. Lisäksi on täydennetty katvealueita, jotka jäävät nykyääräyksissä epäselviksi.

Kuntalain mukaan vaikuttamistoimielinten toimintaedellytyksistä päättää kunnanhallitus.

Muut muutokset

Lisäksi on tehty vähäisiä stilistisiä kappaleenvaihtoja, tarkennuksia numeromerkintöihin, muutoksia sisäisiin viittauksiin sekä kirjoitusvirheen kaltaisia, vähäisiä kielellisiä oikaisuja sekä sana esimies on korvattu sanalla esihenkilö.

Esittelijä pormestari Markku Koskinen

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää esittää liitteenä olevan hallintosääntöluonnoksen hyväksymistä kunnanvaltuustolle.

Lisäksi kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että hallintosääntö tulee voimaan 1.7.2025 alkaen.

Päätös Kansliapäällikkö jääväsi itsensä asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (osallisuusjäävi hallintolaki 28.1 § kohta 1).

Keskustelun kuluessa Anne Tuomaila-Lähteenmäki esitti Topias Rauhamaan ja Jukka Tammelinin kannattamana, että hallintosääntöluonnoksen toimielimet sekä toimielinten koot kirjataan nykyisen hallintosäännön mukaan. Lisäksi kansliapäällikön virka korvataan hallintojohtajan viralla. Kun tämä edellä mainittu muutos on hyväksytty, aloitetaan hallintojohtajan viran perustaminen ja avoimeksi hakuun laittaminen.

Keskustelun jatkuessa Miia Salminen esitti Nana Kirkkomäen kannattamana, että muutetaan nykyisestä voimassa olevasta hallintosäännöstä vain pormestari kunnanjohtajaksi eikä tässä vaiheessa tehdä muita muutoksia.

Julistettuaan keskustelun päättyneeksi puheenjohtaja esitti selostuksen keskustelun kuluessa tehdyistä ehdotuksista, mitkä hyväksyttiin ja totesi, että keskustelun kuluessa oli tehty esittelijän esityksestä kaksi poikkeavaa kannatettua esitystä, joten on suoritettava kaksi äänestystä seuraavasti: ensin äänestetään Anne Tuomaila-Lähteenmäen esityksestä Miia Salmisen esitystä vastaan ja sen jälkeen voittanut esitys esittelijän esitystä vastaan.

Puheenjohtaja esitti äänestyksen toimitettavaksi sähköisenä äänestyksenä, mikä hyväksyttiin ja teki seuraavan hyväksytyn äänestysesityksen: ne, jotka kannattavat Miia Salmisen esityksen hyväksymistä, äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat Anne Tuomaila-Lähteenmäen esityksen hyväksymistä, äänestävät EI.

Suoritettussa sähköisessä äänestyksessä, äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä, annettiin 5 JAA-ääntä ja 3 EI-ääntä ja 1 tyhjä ääni.

Puheenjohtaja julisti, että esittelijän päätösehdotuksen vastaesitykseksi tuli Miia Salmisen esitys.

Puheenjohtaja esitti toisen äänestyksen toimitettavaksi sähköisenä äänestyksenä, mikä hyväksyttiin ja teki seuraavan hyväksytyn äänestysesityksen: ne, jotka kannattavat esittelijän päätösehdotuksen hyväksymistä, äänestävät JAA, ja ne, jotka kannattavat Miia Salmisen esityksen hyväksymistä, äänestävät EI.

Suoritetussa sähköisessä äänestyksessä, äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä, annettiin 2 JAA-ääntä ja 7 EI-ääntä.

Puheenjohtaja julisti kunnanhallituksen päätökseksi tulleen Miia Salmisen esityksen.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto