

Hallintosäännön päivittäminen (1.1.2025 muutokset)

Kunnanhallitus 25.11.2024 § 227

Valmistelija

pormestari markku.koskinen@karkola.fi puh. 045 160 4164

Valtuusto on 11.11.2024 (§ 49) muun ohella edellyttänyt, että kunnanhallitus valmistele hallintosääntöön lakimuutosten edellyttämät muutokset ottaen huomioon muutokset TE-laissa ja rakentamislaisissa. Käytännössä kyse on vuoden 2025 alussa muuttuvasta lainsäädännöstä.

Uusi rakentamislaki astuu voimaan 1.1.2025. Siinä säädetään rakennusten ja rakennuskohteiden suunnittelusta, rakentamisesta ja käytöstä.

Samalla maankäyttö- ja rakennuslaista kumotaan rakentamisen osuus, ja lain nimi muuttuu alueidenkäyttölaksi. Sen tavoitteena on järjestää alueiden käyttö ja rakentaminen niin, että siinä luodaan edellytykset hyvälle elinympäristölle sekä edistetään ekologisesti, taloudellisesti, sosiaalisesti ja kulttuurisesti kestävä kehitystä. Alueidenkäyttölain tavoitteena on myös turvata jokaisen osallistumismahdollisuus asioiden valmisteluun, suunnittelun laatu ja vuorovaikutteisuus, asiantuntemuksen monipuolisuus sekä avoin tiedottaminen käsiteltävinä olevissa asioissa.

Käytännössä maankäyttö- ja rakennuslakiin nojaavat määräykset korvataan hallintosäännössä alueidenkäyttölakiin ja rakentamislakiin nojaaviin määräyksiin. Samalla valtuusto määrää toimivaltaisen viranomaisen eri tehtäville.

Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä astuu pääosin voimaan 1.1.2025. Laissa säädetään kuntien järjestämisvastuulle kuuluvista julkisista työvoimapalveluista ja niihin liittyvistä tehtävistä. Julkisilla työvoimapalveluilla turvataan osaavan työvoiman saatavuutta ja työtä hakevien mahdollisuuksia saada työtä sekä edistetään uuden yritystoiminnan syntymistä, yritysten toimintaedellytyksiä ja työelämän laatua.

Käytännössä lain voimaan tulon jälkeen kunnan tai kuntayhtymän viranomainen vastaa työvoimapalveluiden järjestämisestä toimialueellaan. Kärkölän kunta on osa Päijät-Hämeen työllisyysaluetta, jonka vastuukuntana toimii Hollolan kunta. Asia kirjataan hallintosääntöön.

Uudistettu laki kotoutumisen edistämisestä astuu voimaan 1.1.2025. Voimassa oleva hallintosääntö ei käsittele kotoutumisasiota.

Voimassa olevassa hallintosäännössä on seuraavat maankäyttö- ja rakennuslakiin liittyvät kirjaukset:

- Kunnanhallitus päättää merkittävää vähäisemmän asemakaavoituksen käynnistämisestä sekä hyväksyy merkittävää vähäisemmät asemakaavat sekä merkittävää vähäisemmät asemakaavamuutokset (HS 20.1 §:n 3-kohta)

- Kunnanhallitus päättää rakennuskiellon ja toimenpiderajoitusten määräämisestä ja pidentämisestä yleis- tai asemakaavan laatimisen tai muuttamisen vireillä ollessa (HS 20.1 §:n 5-kohta)
- Kunnanhallitus päättää asemakaavan ajanmukaisuuden arvioinnista (HS 20.1 §:n 6-kohta)
- Kunnanhallitus päättää rakentamiskehotuksen antamisesta (HS 20.1 §:n 7-kohta)
- Kunnanhallitus päättää valitusoikeuden käyttämisestä maankäyttö- ja rakennuslain tarkoittamissa tapauksissa (HS 20.1 §:n 8-kohta)
- Tekninen lautakunta valmistelee kaavoitusasiat kunnanhallitukselle ehdotusvaiheeseen asti (HS 22.3 §:n 2-kohta)
- Tekninen lautakunta hyväksyy rakennussuunnitelmat (HS 22.3 §:n 7-kohta)
- Ympäristölautakunta toimii maankäyttö- ja rakennuslain 21 §:n mukaisena kunnan rakennusvalvontaviranomaisena ja kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain 5 §:n mukaisena kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena. Lisäksi ympäristölautakunta toimii ulkoilulain mukaisena leirintäalueviranomaisena (HS 23.2 §).
- Hallintosäännön 23.3 §:n perusteella ympäristölautakunta päättää
 - o maankäyttö- ja rakennuslain 167 §:n 2 momentin tarkoittamista asioista
 - o ympäristönsuojelulain 143 §:n mukaisesta kunnan ympäristön tilan seurannasta
 - o luonnonsuojelulain mukaan kunnalle määrättyistä tehtävistä
 - o maankäyttö- ja rakennuslain 137 §:n mukaisista suunnittelutarveratkaisuista
 - o maankäyttö- ja rakennuslain 171 §:n ja 172 §:n mukaisista poikkeamisista.
- Ympäristölautakunnan valmistelijoina ja esittelijöinä toimivat rakennustarkastaja ja ympäristösihteeri omilla vastuualoillaan. Rakennustarkastajan vastuualueeseen kuuluvat rakennusvalvontaviranomaisen tehtävät sekä maankäyttö- ja rakennuslain 137 §, 167 §, 171 § ja 172 § mukaiset tehtävät. Muut asiat ja lisäksi yhteiset asiat esittelee ympäristösihteeri (HS 23.5 §.)
- Rakennustarkastajan sijaisena toimii ympäristösihteeri sellaisissa asioissa, jotka eivät edellytä MRL:n mukaista pätevyysvaatimusta, ja ympäristösihteerin sijaisena toimii rakennustarkastaja (HS 23.6 §).
- Tekninen johtaja:
 - o päättää asemakaavamuutoksen käynnistämisestä merkittävää vähäisemmissä tapauksissa (HS 32.1 § 5-kohta)
 - o päättää kunnallistekniikan rakentamiseen ja asemakaavan toteuttamiseen liittyvistä korvauksista, haltuunotosta ja ostoista (HS 32.1 §:n 14-kohta)
 - o tekee kadunpito päätökset (HS 32.1 §:n 17-kohta)
 - o päättää johtojen, kilpien ja muiden vastaavien laitteiden sijoittamisesta kunnan omistamille ja hallitsemille alueille (HS 32.1 §:n 19-kohta).

Lisäksi lakimuutoksella on vaikutusta rakennustarkastajan toimivaltaan, jota käsitellään erillisessä delegointimatriisissa.

Esittelijä

pormestari Markku Koskinen

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi oheiset lakimuutoksista johtuvat muutokset hallintosääntöön 1.1.2025 alkaen.

1. Hallintosääntöön lisätään:

- uusi 3 momentti kunnanhallituksen tehtäviä ja toimivaltaa käsittelevään 20 §:ään. Sen mukaan: Kunnanhallitus vastaa kotoutumisen edistämiseksi annetun lain mukaisista kunnalle kuuluvista tehtävistä.
- uusi 9b § ”yhteiset toimielimet”. Sen mukaan:

1. Päijät-Hämeen työllisyysalue vastaa kunnan työvoimapalveluista. Yhteisenä toimielimenä toimii Hollolan kunnan työllisyyslautakunta. Toimielimen vastuukunta on Hollolan kunta.
2. Valtuusto valitsee työllisyyslautakuntaan jäsenen ja henkilökohtaisen varajäsenen.

2. Hallintosäännön 20.1 §:n 3- ja 6-kohdat kumotaan ja korvataan lisäämällä kunnanhallituksen tehtäviin ja toimivaltaan (20 §) uusi 4 momentti. Sen mukaan; Maankäyttöasioiden osalta kunnanhallitus:

1. hyväksyy kunnan kaavoituskatsauksen
2. vastaa kaavan ajan tasalla olemisesta
3. päättää asemakaavan vähäisestä muuttamisesta
4. arvioi asemakaavan ajanmukaisuuden.

3. Hallintosäännön 20.1 §:n 8-kohta muutetaan muotoon ”valitusoikeuden käyttämisestä alueidenkäyttölain osalta”.

4. Hallintosäännön 23.2 § muutetaan muotoon: Ympäristölautakunta toimii rakentamislain 99 §:n mukaisena kunnan rakennusvalvontaviranomaisena ja kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain 5 §:n mukaisena kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena. Lisäksi ympäristölautakunta toimii ulkoilulain mukaisena leirintäalueviranomaisena.

5. Hallintosäännön 23.3 § muutetaan muotoon: Ympäristölautakunta huolehtii rakentamislain mukaan kunnalle kuuluvista lupa-, valvonta- ja muista viranomaistehtävistä sekä päättää:

1. ympäristönsuojelulain 143 §:n mukaisesta kunnan ympäristön tilan seurannasta
2. luonnonsuojelulain mukaan kunnalle määrätyistä tehtävistä.

6. Hallintosäännön 23.5 § muutetaan muotoon: Ympäristölautakunnan valmistelijoina ja esittelijöinä toimivat rakennustarkastaja ja ympäristösihteeri omilla vastuualoillaan. Rakennustarkastajan vastuualueeseen kuuluvat rakennusvalvontaviranomaisen tehtävät sekä muut rakentamislain mukaiset tehtävät. Muut asiat ja lisäksi yhteiset asiat esittelee ympäristösihteeri.

7. Hallintosäännön 23.6 § muutetaan muotoon: Rakennustarkastajan sijaisena toimii ympäristösihteeri sellaisissa asioissa, jotka eivät

edellyttä rakentamislain mukaista koulutus- ja pätevyysvaatimusta, ja ympäristösihteerin sijaisena toimii rakennustarkastaja.

8. Hallintosäännön 32.1 §:n 5-kohta kumotaan tarpeettomana.

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että edellä käsitellyt hallintosäännön muutokset astuvat voimaan 1.1.2025.

Lisäksi kunnanhallitus toteaa, että hallintosäännön:

- 20.1 §:n 5- ja 7-kohdat
- 22.3 §:n 2- ja 7-kohdat sekä
- 32.1 §:n 14-, 17- ja 19-kohdat

säilyvät nykyisellään.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhaku Muutoksenhakukielto

Kunnanvaltuusto 09.12.2024 § 63
250/00.01.01/2024

Esittelijä kunnanhallitus

Päätösehdotus Kunnanvaltuuston hyväksyy oheiset lakimuutoksista johtuvat muutokset hallintosääntöön 1.1.2025 alkaen:

1. Hallintosääntöön lisätään:

- uusi 3 momentti kunnanhallituksen tehtäviä ja toimivaltaa käsittelevään 20 §:ään. Sen mukaan: Kunnanhallitus vastaa kotoutumisen edistämiseksi annetun lain mukaisista kunnalle kuuluvista tehtävistä.
- uusi 9b § ”yhteiset toimielimet”. Sen mukaan:

1. Päijät-Hämeen työllisyysalue vastaa kunnan työvoimapalveluista. Yhteisenä toimielimenä toimii Hollolan kunnan työllisyyslautakunta. Toimielimen vastuukunta on Hollolan kunta.
2. Valtuusto valitsee työllisyyslautakuntaan jäsenen ja henkilökohtaisen varajäsenen.

2. Hallintosäännön 20.1 §:n 3- ja 6-kohdat kumotaan ja korvataan lisäämällä kunnanhallituksen tehtäviin ja toimivaltaan (20 §) uusi 4 momentti. Sen mukaan; Maankäyttöasioiden osalta kunnanhallitus:

1. hyväksyy kunnan kaavoituskatsauksen
2. vastaa kaavan ajan tasalla olemisesta
3. päättää asemakaavan vähäisestä muuttamisesta
4. arvioi asemakaavan ajanmukaisuuden.

3. Hallintosäännön 20.1 §:n 8-kohta muutetaan muotoon ”valitusoikeuden käyttämisestä alueidenkäyttölain osalta”.
4. Hallintosäännön 23.2 § muutetaan muotoon: Ympäristölautakunta toimii rakentamislain 99 §:n mukaisena kunnan rakennusvalvontaviranomaisena ja kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain 5 §:n mukaisena kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena. Lisäksi ympäristölautakunta toimii ulkoilulain mukaisena leirintäalueviranomaisena.
5. Hallintosäännön 23.3 § muutetaan muotoon: Ympäristölautakunta huolehtii rakentamislain mukaan kunnalle kuuluvista lupa-, valvonta- ja muista viranomaistehtävistä sekä päättää:
 1. ympäristönsuojelulain 143 §:n mukaisesta kunnan ympäristön tilan seurannasta
 2. luonnonsuojelulain mukaan kunnalle määrätyistä tehtävistä.
6. Hallintosäännön 23.5 § muutetaan muotoon: Ympäristölautakunnan valmistelijoina ja esittelijöinä toimivat rakennustarkastaja ja ympäristösihteeri omilla vastuualoillaan. Rakennustarkastajan vastuualueeseen kuuluvat rakennusvalvontaviranomaisen tehtävät sekä muut rakentamislain mukaiset tehtävät. Muut asiat ja lisäksi yhteiset asiat esittelee ympäristösihteeri.
7. Hallintosäännön 23.6 § muutetaan muotoon: Rakennustarkastajan sijaisena toimii ympäristösihteeri sellaisissa asioissa, jotka eivät edellytä rakentamislain mukaista koulutus- ja pätevyysvaatimusta, ja ympäristösihteerin sijaisena toimii rakennustarkastaja.
8. Hallintosäännön 32.1 §:n 5-kohta kumotaan tarpeettomana.

Lisäksi kunnanvaltuusto päättää, että edellä käsitellyt hallintosäännön muutokset astuvat voimaan 1.1.2025.

Päätös

Keskustelun kuluessa Markku Koskinen esitti, että lisätään seuraavat muutokset hallintosäännön pykäliin:

27 § Elinvoimapäällikön tehtävät ja toimivalta

- Kohta 2 muutetaan muotoon; päättää pitkään työttömänä olleiden henkilöiden ottamisesta lyhyeen enintään kolmen kuukauden määräaikaiseen työsuhteeseen

- Poistetaan kohta 4

- Lisätään seuraavat kohdat:

4. kehittää ja johtaa maahanmuuttopalveluita ja päättää niihin liittyvistä toimenpiteistä määrärahojen puitteissa

5. tekee työvoimapalveluiden ulkopuolella olevien kotoutuja-asiakkaiden palvelutarpeen arvioinnit ja kotoutumissuunnitelmat kirjaten ne valtakunnalliseen KOTO-AJ-asiakastietojärjestelmään.

- muutetaan 28 § Omavalmentajan tehtävät ja toimivalta 1.7.2023 – 31.12.2024 - Työllisyyskoordinaattorin tehtävät ja toimivalta

1. edistää työllisyyttä valmentamalla kunnan työnhakija-asiakkaita ja maahanmuuttajia sekä luomalla toimivia yhteistyösuhteita alueen yrityksiin, kolmannen sektorin toimijoihin ja muihin sidosryhmiin. Lisäksi

työllisyyskoordinaattori tukee asiakkaan työkyvyn selvittämistä.
2. työllisyyskoordinaattori toimii elinvoimapäällikön varahenkilönä.

Kunnanvaltuusto hyväksyi yksimielisesti kunnanhallituksen esittämät muutokset hallintosääntöön 1.1.2025 alkaen mukaan lukien Markku Koskisen esittämät muutokset.

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, Hämeenlinnan hallinto-oikeus

Jakelu

toimialajohtaja
viranhaltijat