

Omistajapolitiikka ja konserniohje

Strategiatoimikunta 21.06.2023 § 3
99/00.01.02/2023

Valmistelija

pormestari markku.koskinen@karkola.fi puh. 045 160 4164

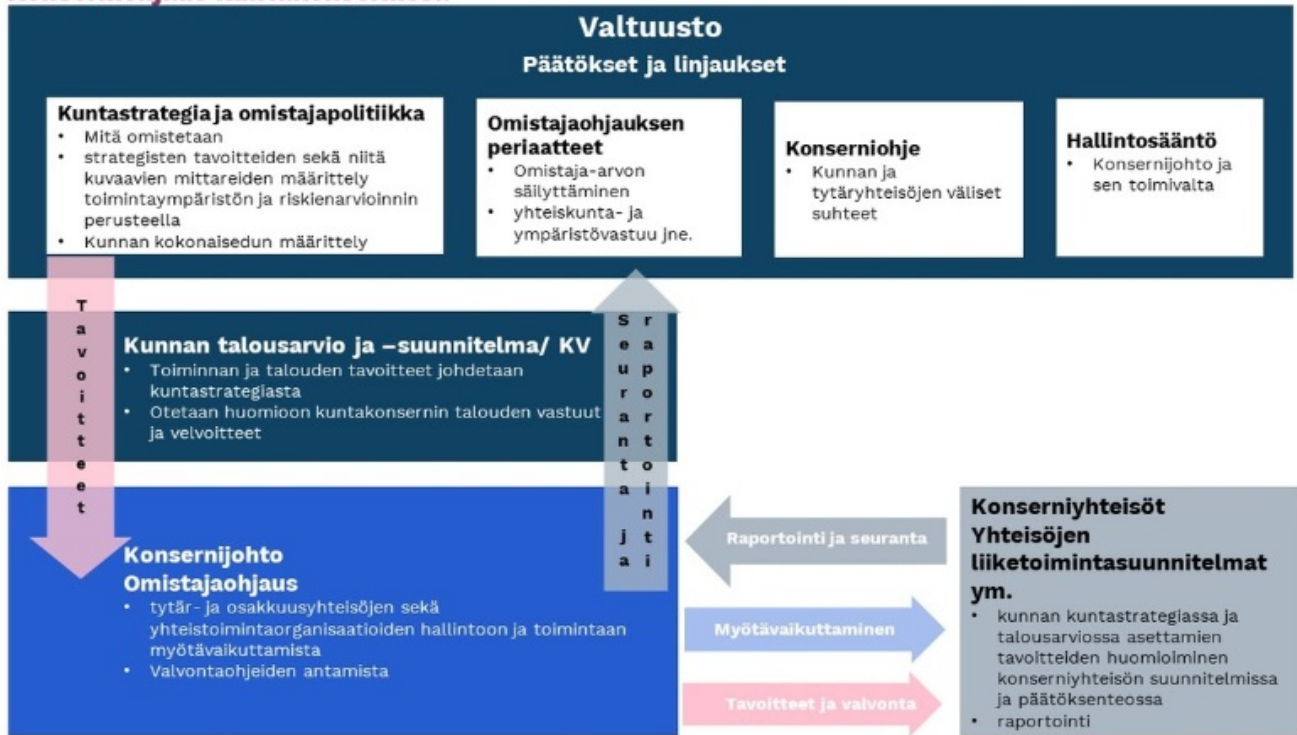
Omistajapolitiikka on osa valtuuston hyväksymää kuntastrategiaa, joka on kunnan keskeinen johtamisen väline. Omistajapolitiikalla linjataan muun muassa missä yhteyksissä kunta on mukana omistajana ja sijoittajana ja mitä kunta omistajuudeltaan tavoittelee.

Omistajapoliittisten linjausten tarkoituksena on tukea kunnan strategian toteutusta. Periaatteissa määritellään kunnan pääoman ja eri omaisuuserien omistukseen, hankintaan ja käyttöön liittyvän päätöksenteon periaatteet. Linjausten tavoitteena on turvata päätöksenteon järjestelmällisyys, pitkäjänteisyys ja tämän seurauksena pääomien tehokas käyttö sekä kuntakonsernin kokonaisuus.

Omistajapolitiikka on kunnan johtamisen väline. Se luo puitteet kunnan menestykselliselle toiminnalle. Omistajapoliittisissa linjauksissa määritellään kunnan periaatteet omistajana, mitä kunta omistaa, millaisia tavoitteita omistukselle asetetaan ja kuka omaisuuden arvosta ja käytöstä vastaa sekä miten omistajapolitiikan seuranta ja valvonta on järjestetty. Lisäksi periaatteissa voidaan linjata kuntakonsernin kannalta merkittäviä investointeja ja niiden rahoitusta sekä konsernirakenteen kehittämistä. Periaatteet on tarkoitettu ohjeeksi kunnan päätöksentekijöille ja henkilöstölle, tytä- ja osakkuusyhteisöille sekä kuntayhtymille ja säätiöille tulevien päätösten tueksi. Tytäryhteisöille on perusteltua asettaa omistajapoliittisissa linjauksissa selkeät ja mitattavat toimintaa kuvaavat pitkän tähtäimen tavoitteet, joita täsmentyvät talousarviossa asetettavina vuosikohtaisina tavoitteina ainakin keskeisimpien tytäryhteisöjen osalta. Tytäryhteisöllä tulisi olla aina jokin kunnan toimintaan liittyvä strateginen tavoite. Omistajapoliittiset linjaukset voidaan jakaa yleisiin ja yhteisökohtaisiin linjauksiin.

Kun valtuusto on hyväksynyt omistajapoliittiset linjaukset, hyväksytyt omistajapolitiikan on konkretisoiduttava kunnan päätöksenteossa kaikilla tasoilla. Linjausten toteutumista on seurattava ja toimialueiden ja yksiköiden on raportoitava linjausten toteutumisesta omassa toiminnassaan. Omistajapolitiikan ja siihen perustuvan tytäryhtiöiden omistajaohjauksen toteuttamisesta vastaa kuntalain 48 §:n mukaan konsernijohto.

Konserniohjaus kuntakonsernissa



Päätösehdotus

Strategiatoimikunta esittää kunnanhallitukselle liitteenä olevan omistajapolitiikan ja konserniohjeen käsittelyä ja ohjaamista edelleen valtuuston päätettäväksi.

Päätös

Strategiatoimikunta päätti esittää kunnanhallitukselle liitteenä olevan omistajapolitiikan ja konserniohjeen käsittelyä ja ohjaamista edelleen valtuuston päätettäväksi.

Kunnanhallitus 14.08.2023 § 153
99/00.01.02/2023

Valmistelija

pormestari markku.koskinen@karkola.fi puh. 045 160 4164

Omistajapolitiikka on osa valtuuston hyväksymää kuntastrategiaa, joka on kunnan keskeinen johtamisen väline. Omistajapolitiikalla linjataan muun muassa missä yhteyksissä kunta on mukana omistajana ja sijoittajana ja mitä kunta omistajuudeltaan tavoittelee. Se luo puitteet kunnan menestykselliselle toiminnalle. Omistajapoliittisissa linjauksissa määritellään kunnan periaatteet omistajana, mitä kunta omistaa, millaisia tavoitteita omistukselle asetetaan ja kuka omaisuuden arvosta ja käytöstä vastaa sekä miten omistajapolitiikan seuranta ja valvonta on järjestetty.

Kun kunnanvaltuusto on hyväksynyt omistajapoliittiset linjaukset, hyväksytyt omistajapolitiikan on konkretisoiduttava kunnan päätöksenteossa kaikilla tasoilla. Linjausten toteutumista on seurattava ja toimialueiden ja yksiköiden on raportoitava linjausten toteutumisesta omassa toiminnassaan. Omistajapolitiikan ja siihen perustuvan tytäryhtiöiden omistajaohjauksen toteuttamisesta vastaa kuntalain 48 §:n mukaan konsernijohto.

Kunnan konserniohjeella luodaan puitteet ensisijaisesti kuntakonserniin

kuuluvien yhteisöjen omistajaohjaukselle kunnan tavoitteiden mukaisesti. Ohjetta noudatetaan soveltuvin osin myös osakkuusyhteisöjen ja kuntayhtymien omistajaohjauksessa.

Konserniohjeella pyritään yhteisöjen ohjauksen yhtenäistämiseen, toiminnan läpinäkyvyyden lisäämiseen, kunnan yhteisöstä saaman tiedon laadun parantamiseen ja tiedonkulun tehostamiseen.

Konserniohje käsitellään ja hyväksytään kunnan määräysvallassa olevien tytäryhteisöjen yhtiökokouksessa ja hallituksessa sekä muiden tytäryhteisöjen vastaavissa toimielimissä.

Konserniohjeen hyväksyy kunnanvaltuusto.

Strategiatoimikunta päätti kokouksessaan 21.6.2023 esittää kunnanhallitukselle liitteenä olevan omistajapolitiikan ja konserniohjeen käsittelyä ja ohjaamista edelleen valtuuston päätettäväksi.

Esittelijä	pormestari Markku Koskinen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan: 1. omistajapolitiikan 2. konserniohjeen.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti. Lisäksi kunnanhallitus päätti valtuuttaa kansliapäällikön tekemään teknisiä muutoksia.
Muutoksenhaku	Muutoksenhakukielto
Kunnanvaltuusto 25.09.2023 § 43 99/00.01.02/2023	
Esittelijä	kunnanhallitus
Päätösehdotus	Kunnanvaltuusto päättää hyväksyä liitteenä olevan: 1. omistajapolitiikan 2. konserniohjeen.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.
Muutoksenhaku	Kunnallisvalitus, Hämeenlinnan hallinto-oikeus
Jakelu	toimialajohtajat pormestari