

Lausunto hakemuksesta määräajan jatkamiseksi, GRK Infra Oy

Ympäristölautakunta 15.06.2022 § 43
601/11.01.00/2021

Valmistelija ympäristösihteeri riitta.hyytiainen@karkola.fi puh. 044-770 2235

Asia

GRK Infra Oy hakee ympäristönsuojelulain 527/2014 91 §:n määräajan pidentämistä. Etelä-Suomen aluehallintovirasto pyytää hakemuksesta lausuntoa 8.7.2022 mennessä.

Hakemus

Etelä-Suomen aluehallintovirasto (ESA VI) on myöntänyt 7.1.2021 päätöksellä nro 1/2021 (Dnro ESA VI/44003/2019) luvan jätteiden käsittelytoiminnan muuttamiselle ja toiminnan aloittamiselle.

Jätteiden hyödyntämistä kenttien ja vallien rakentamisessa koskevat edelleen Kärkölen kunnan ympäristölautakunnan 26.6.2019 antaman ympäristölupapäätöksen lupamääräykset 20–25.

Kärkölen kunnan ympäristölautakunnan 26.06.2019 päätöksen § 30 lupamääräyksen 22 mukaisesti alueen kenttien ja suojavallien rakentaminen ja rakenteiden päällystäminen on saatettava loppuun kolmen vuoden sisällä päätöksen lainvoimaisuudesta lukien. Perusteluna on ollut ajan myöntäminen hakemuksen mukaisesti. Päätös on tullut lainvoimaiseksi 6.8.2019. Tällöin määräaika päällystämisen loppuunsaattamiselle on 6.8.2022.

Lupamääräyksen 22 mukaisen päällystämisen määräajalle 6.8.2022 haetaan ympäristönsuojelulain 91 §:n mukaista määräajan pidentämistä 31.10.2023 asti.

Toiminta ja sen sijainti

Hakemuksen kohteena oleva toiminta sijaitsee Kärkölässä Lappilan kylässä kiinteistöllä 316-407-1-469. Kiinteistöllä on toiminut aiemmin tiilitehdas ja sillä sijaitsee useita tiilitehtaan käytössä olleita teollisuusrakennuksia, halleja ja muita rakenteita.

Toimintaa koskevat ympäristölupapäätökset

Vaasan hallinto-oikeuden 08.04.2022 päätös 388/200, diaarinumerot 20178/03.04.04.04.19/2021 ja 20179/03.04.04.04.19/2021 [korjattu 2.5.2022].

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 7.1.2021 päätös nro 1/2021, Dnro ESA VI/44003/2019 jätteiden käsittelytoiminnan muuttaminen ja toiminnan aloittamislupa.

Kärkölen kunnan ympäristölautakunta on 26.6.2019 päätöksellään § 30 muuttanut 17.10.2018 myönnettyä ympäristölupaa GRK Infra Oy:n hakemuksesta toiminnan olennaisen muuttamisen johdosta.

Kärkölen kunnan ympäristölautakunta on 17.10.2018 myöntänyt päätöksellä § 34 Graniittirakennus Kallio Oy:lle (nykyisin GRK Infra Oy) ympäristöluvan jätteen käsittelyyn.

Yhteenveto toiminnasta

Kärkölen kunta myönsi 26.06.2019 ympäristöluvan alueen suojavallien ja kenttien rakentamiseen. Ympäristöluvan mukaiseen toimintaan haettiin muutosta ESAVI:ta 23.12.2019, mihin ESAVI myönsi luvan 7.1.2021. Päätöksessä jätteiden käsittelyyn ja varastointiin käytettävät kentät edellytettiin päällystämään 26.6.2019 annettun ympäristölupapäätöksen mukaisella rakenteella. Päätöksestä valitettiin Vaasan hallinto-oikeuteen.

Hallinto-oikeus teki päätöksen 08.04.2022, mikä tulee lainvoimaiseksi 08.06.2022, mikäli päätöksestä ei valiteta. Päätöksessä alueen päällystämistä koskeva valitus hylättiin.

Alueen kenttärakenteesta arviolta 2/4 on päällystetty.

Perustelut määräajan pidentämiseksi

Määräaikaan haetaan pidennystä YSL 91 §:n mukaisesti:

”Jos ympäristöluvan määräyksen noudattaminen annetussa määräajassa tuottaa luvanhaltijalle hänestä riippumattomista syistä huomattavia vaikeuksia eikä määräyksen noudattamisen lykkäytymisestä aiheudu ympäristön merkittävän pilaantumisen vaaraa, lupaviranomainen voi hakemuksesta pidentää määräaika enintään kolmella vuodella. Lupaan on tehtävä pidentämisestä johtuvat tarpeelliset tarkistukset. Asian käsittelyssä noudatetaan, mitä 96 §:ssä säädetään.

Tämän pykälän nojalla ei saa pidentää määräaika, jos pidentäminen on vastoin tätä lakia, jätelakia tai niiden nojalla annettua asetusta taikka Suomea sitovia kansainvälisiä velvoitteita.”

ESAVI säilytti päällystämismääräyksen ennallaan päätöksessään 07.01.2021. Hakijan lisäksi Hämeen ELY-keskus on hakenut mainittuun päätökseen muutosta hallinto-oikeudesta. Näin ollen uusien toimintojen ympäristöluvan lainvoimaiseksi tulo on viivästynyt 7.1.2021 – 08.06.2022 hakijasta riippumattomista syistä. Muutoksenhausta on aiheutunut viivästystä 517 päivää.

Vasta hallinto-oikeuden päätöksen ja ESAVIN 07.01.2021 päätöksen lainvoimaistumisen 8.6.2022 jälkeen on mahdollisuus alkaa suunnittelemaan uutta toimintaa. Päällystämisen määräaika on 6.8.2022, joten päällystämisen loppuun suorittamiseen on aikaa 59 päivää. Päällystämisen määräaika on myönnetty 26.6.2019 silloisen ympäristölupahakemuksen mukaisesti. Tilanne on sittemmin muuttunut ja ympäristöluvan toimintaan on haettu muutosta yllä kuvatun mukaisesti.

Tarkoitus on suorittaa toiminta myönnetyn luvan laajuudessa ja uudet käsittelytoiminnot edellyttävät rakenteellisia uudistuksia kiinteistölle. Kiinteistölle tullaan rakentamaan halleja ja hakemaan hallien rakentamiseen rakennuslupia. Päällystäminen tulee väistämättä sovittaa kiinteistön muun rakentamisen aikatauluun. Lupaprosessiin ja hallien rakentamiseen kuuluu

aikaa, ja on selvää, että asianmukaisia lupia ei ehditä saada ja hallien rakentamista suorittaa päällystämisen kannalta riittävään tasoon jäljellä olevassa määräajassa. Ottaen lisäksi huomioon rakennuslalla vallitsevan poikkeuksellisen tilanteen ja raaka-ainepulan, koko rakentamisen aloittaminen voi viivästyä huomattavasti, joten lupamääräyksen määräaika syytä pidentää 31.10.2023 saakka.

Hakija ei ole ylipäätään voinut ennakoida hallinto-oikeuden päätöksen aikataulua ja tehdä rakentamista valmistelevia toimia ja mm. urakkasopimusta päällystämisorakasta hyvissä ajoin, ottaen huomioon edellä mainitut, kiinteistölle suoritettavat muutkin rakenteelliset uudistukset. Urakoille olisi tullut löytää tekijät välittömästi hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannin jälkeen. Hakijasta riippumattomista syistä, ottaen myös huomioon rakennuslalla yleisesti vallitsevan poikkeuksellisen tilanteen, on kuitenkin huomattavia vaikeuksia löytää lupamääräyksen edellyttämällä aikataululla enää nyt käsillä olevalle päällystysesongille urakoitsijaa, etenkin ilman kohtuuttomia lisäkustannuksia. Muutoksenhakuprosessin vuoksi hakijalla on, hakijasta riippumattomista syistä, huomattavia vaikeuksia saattaa päällystämisorakka loppuun lupamääräyksen mukaisesti, joten lupamääräyksen mukaiselle määräajalle haetaan pidentystä 31.10.2023 asti.

Koska alueella on varastoitu ja käsitelty materiaaleja aiemminkin päällystämättömällä alueella alueen rakentamisen ajan ja alue on rakennettu ympäristöluvan mukaisista materiaaleista, eikä uuden ympäristölupapäätöksen mukaisia materiaaleja käsitellä kuin päällystetyllä alueella, ei lupamääräyksen noudattamisen lykkäytymisestä aiheudu ympäristön merkittävän pilaantumisen vaaraa. Määräajan pidentäminen ei ole myöskään vastoin ympäristönsuojelulakia, jätelakia tai niiden nojalla annettua asetusta taikka Suomea sitovia kansainvälisiä velvoitteita.

Hakijan käsityksen mukaan määräajan pidentäminen ei edellytä muutoksia ympäristölupaan muutoin. Asia ei vaikuta muuhun kuin hakijan oikeuteen tai etuun, ja on ratkaistavissa olemassa olevan aineistonperusteella, joten asiassa ei hakijan käsityksen mukaan ole tarpeen pyytää lausuntoja (YSL 42 §) tai suorittaa tiedoksiantamista ja tiedottamista (YSL 44 §, 85 § 2 mom). Ottaen huomioon lupamääräyksen voimassa olevan määräajan hakija pyytää AVIa kiirehtimään asian käsittelyä.

| | |
|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| Esittelijä | ympäristösihteeri Riitta Hyytiäinen |
| Päätösehdotus | Ympäristölautakunta katsoo, että määräaika voidaan pidentää hakijan esityksen mukaisesti. |
| Päätös | Hyväksyttiin yksimielisesti. |
| Muutoksenhaku | Muutoksenhakukielto |
| Jakelu | Ote Etelä-Suomen aluehallintovirasto |