

Hallinto-oikeuden lausuntopyyntö kunnanhallituksen päätökseen 14.12.2020 § 205

Kunnanhallitus 14.12.2020 § 205
717/01.01.00/2020

Valmistelija

pormestari markku.koskinen@karkola.fi puh. 045 160 4164

Kansliapäällikön päätökseen 10.11.2020 § 47 (laskentasihteerin rekrytointi vakinaiseen tehtävään) on saapunut oikaisuvaatimus 25.11.2020.

Oikaisuvaatimuksen tekijä vaatii kansliapäällikön hallintopäätöksen §:n 47/2020 kumoamista ja aloitetun rekrytoinnin keskeyttämistä.

Kansliapäällikkö on käynnistänyt päätöksellään laskentasihteerin rekrytoinnin vakinaiseen tehtävään. Vakinaista laskentasihteerin tehtävää ei ole perustettu, eikä viran perustamisen edellyttämää talousarvion puitetta ole.

Kansliapäällikkö perustelee päätöstään kunnanhallituksen ohjaavalla lähetekeskustelulla (161 §) ja kansliapäällikön ajankohtaiskatsauksella (172 §). Kummankaan esitetyn pykälän päätös ei tue kansliapäällikön perustelua rekrytoinnin käynnistämiseksi.

Rekrytoinnin käynnistyspäätös tulee kumota ja aloitettu rekrytointi tulee keskeyttää, koska päätöksen perusteet ovat puutteelliset ja virheelliset. Rekrytointi-ilmoitus harhaanjohtavasti väittää, että "olemme perustaneet uuden vakituisen laskentasihteerin tehtävän". Kunnan päätöksenteon tulee olla hallintosäännön mukaista ja päätöksistä tiedottaminen lainmukaista ja sisällöltään tehtyihin päätöksiin perustuvaa.

Kunnanvaltuusto on kokouksessaan 7.12.2020 § 41 päättänyt hyväksyä talousarvion vuodelle 2021 ja kunnanhallituksen esittämän määräraha-varauksen laskentasihteerin palkkamiseen 2.1.2021 alkaen.

Esittelijä

pormestari Markku Koskinen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää hylätä oikaisuvaatimuksen.

Päätös

Kansliapäällikkö poistui esteellisinä asian käsittelyn ajaksi (osallisuusjävi HL § 28.1 kohta 7).

Pormestari muutti päätösehdotusta seuraavasti: kunnanhallitus päättää hylätä oikaisuvaatimuksen aiheettomana.

Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, Hämeenlinnan hallinto-oikeus

Kunnanhallitus 29.03.2021 § 55
717/01.01.00/2020

Valmistelija

pormestari markku.koskinen@karkola.fi puh. 045 160 4164

Hämeenlinnan hallinto-oikeudelta saapui lausuntopyyntö, koskien kunnanhallituksen päätöstä 14.12.2020 § 205.

Hämeenlinnan hallinto-oikeus kehottaa valituksen johdosta

- antamaan lausunnon ja
- liittämään asiakirjoihin jäljennökset valituksenalaisen päätöksen perusteena olevista asiakirjoista siltä osin kuin ne eivät jo ole valitusasiakirjojen liitteenä.

Hallintovalituksella haetaan muutosta Kärkölen kunnanhallituksen kokouksessaan 14.12.2020 tekemään 205 §:n päätökseen, jossa kunnanhallitus päätti hylätä oikaisuvaatimuksen aiheettomana.

Vaatimuksessaan hallintovalituksen tekijä esittää, että kunnanhallituksen päätös pitää kumota, koska

- valmisteleva viranomaisena ei esittelyssään ottanut yksilöidysti kantaa oikaisuvaatimuksessa esitettyihin väitteisiin päätöksenteon laillisuusvirheistä eikä
- valituksen tekijän mukaan oikaisuvaatimusta ei käsitelty lain edellyttämällä tavalla, jonka takia asia tulisi palauttaa uuteen käsittelyyn.

Kuvaus asian käsittelyyn liittyvistä vaiheista kunnan hallinnossa:

Kansliapäällikön päätökseen 10.11.2020 § 47 (laskentasihteerin rekrytointi vakinaiseen tehtävään) saapui 25.11.2020 oikaisuvaatimus, jossa vaatimuksen tekijä vaatii hallintopäätöksen kumoamista ja aloitetun rekrytoinnin keskeyttämistä.

Vaatimuksen tekijä esitti, ettei vakinaista laskentasihteerin tehtävää ei ole perustettu, eikä viran perustamisen edellyttämää talousarvion puitetta ole.

Lisäksi vaatimuksen tekijä esitti, että rekrytoinnin käynnistyspäätös tulee kumota ja aloitettu rekrytointi tulee keskeyttää, koska päätöksen perusteet ovat puutteelliset ja virheelliset.

Kärkölen kunnanvaltuusto päätti kokouksessaan 7.12.2020 § 41 hyväksyä talousarvion vuodelle 2021 ja sen sisältämän määrärahasuorituksen laskentasihteerin palkkaamiseen 2.1.2021 alkaen.

Kärkölen kunnanhallintosäännön 44 §:n mukaan kunnanhallitus ottaa kansliapäällikön, sivistysjohtajan, teknisen johtajan ja ympäristösihteerin palvelussuhteeseen. Muun henkilökunnan ottamisesta kunnan palvelukseen päättävät kunkin yksikön esimiehet kunnanvaltuuston hyväksymän talousarvion puitteissa.

Kuntalain 410/2015 39 §:n mukaan kunnanhallituksen tehtävänä on vastata kunnan henkilöstöpolitiikasta. Kunnanhallitus kävi kokouksessaan 2.11.2020 henkilöstöpoliittisen lähetekeskustelun talousarviovalmistelun yhteydessä.

Keskustelussa käsiteltiin kattavasti kunnan talous- ja henkilöstöhallinnon sekä tietohallinnon ja yleishallinnon tehtävien uudelleen organisointia, henkilöstön kykyä suoriutua kasvaneesta työmäärästä ja työuupumukseen liittyvien henkilöstö- ja muiden riskien hallintaa.

Kunnanhallitus päätti kokouksessaan 14.12.2020 (§ 205) hylätä oikaisuvaatimuksen aiheettomana, koska kunnanvaltuusto päätti kokouksessaan 7.12.2020 § 41 hyväksyä määrärahavaruksen laskentasihteerin palkkaamiseen 2.1.2021 alkaen. Lisäksi kunnanhallitus katsoi toteuttaneensa kuntalain 39 §:n mukaista tehtäväänsä ja ohjaavansa viranhaltijaa toimimaan kunnanhallintosäännön 44 §:n mukaiseen päätöksentekoon.

Näin ollen kunnanhallitus ei tunnistanut oikaisuvaatimuksessa esitettyä väitteitä viranhaltijapäätöksen perusteiden puutteellisuudesta tai virheellisyydestä.

Kunnanhallitus ei myöskään katsonut perustelluksi korjata oikaisuvaatimuksen tekijää tämän viittauksesta viran perustamiseen. Laskentasihteerin tehtävässä ei käytetä julkista valtaa, joten tehtävää hoitava henkilö palkataan työsopimussuhteeseen, eikä sitä varten tule perustaa virkaa.

Valituksen tekijän mukaan oikaisuvaatimusta ei käsitelty lain edellyttämällä tavalla. Oikaisuvaatimus saapui kuntaan 25.11.2020 klo 12:00. Oikaisuvaatimus on käsiteltävä viivytyksettä, mikä tarkoittaa yleensä sitä, että asia on valmistelun jälkeen pyrittävä ottamaan toimielimen seuraavaan kokoukseen.

Oikaisuvaatimuksen saapumisen jälkeinen kunnanhallituksen seuraava kokous pidettiin 30.11.2020, johon hallintosäännön 129 §:n mukaan kokouskutsun mukana oleva esityslista tulee lähettää vähintään viisi päivää ennen kokousta mukaan lukien lähettämispäivä. Oikaisuvaatimus otettiin valmisteluun viivytyksettä ja saatiin esittelyvalmiiksi kunnanhallituksen kokoukseen, joka pidettiin 14.12.2020.

Esittelijä

pormestari Markku Koskinen

Päätösehdotus

Kärkölan kunnanhallitus esittää lausuntonaan Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle 14.1.2021 tehdyn hallintovalituksen (20073/03.04.04.10/2021) hylkäämistä seuraavin perustein:

1. Kunnanhallitus päätti kokouksessaan 14.12.2020 (§ 205) hylätä oikaisuvaatimuksen aiheettomana, koska kunnanvaltuusto päätti kokouksessaan 7.12.2020 § 41 hyväksyä määrärahavaruksen laskentasihteerin palkkaamiseen 2.1.2021 alkaen. Lisäksi kunnanhallitus katsoi toteuttaneensa kuntalain 39 §:n mukaista tehtäväänsä ja ohjanneensa viranhaltijaa toimimaan kunnan hallintosäännön 44 §:n mukaiseen päätöksentekoon.
2. Valmisteleva viranomainen ei tunnistanut oikaisuvaatimuksessa olleiden sellaisia väitteitä päätöksenteon laillisuusvirheistä, joihin se olisi voinut esittelyssään ottaa kantaa esitettyä laajemmin.
3. Kunnanhallitus käsitteli oikaisuvaatimuksen lain edellyttämällä tavalla viivytyksettä ja siihen annettiin perusteltu ratkaisu.

Päätös Kansliapäällikkö poistui esteellisinä asian käsittelyn ajaksi (osallisuusjävi HL § 28.1 kohta 7).

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhaku Muutoksenhakukielto