

Selventämispyyntö ympäristölautakunnan ympäristölupaan 28.10.2020 § 55

Ympäristölautakunta 17.12.2020 § 73
561/11.01.00/2020

Valmistelija ympäristösihteeri riitta.hyytiainen@karkola.fi puh. 044-770 2235

Ympäristölautakunta on myöntänyt Koskisen Oy:n ja Koskitukki Oy:n laitoskokonaisuudelle ympäristöluvan 28.10.2020 § 55. Toiminnanharjoittaja on jättänyt 11.12.2020 ympäristönsuojelulain 92 §:n mukaisen ympäristöluvan selventämispyyntö, joka koskee meluntorjuntaa koskevaa lupamääräystä 13.

Selventämispyyntö

Koskisen Oy (0215581-5) ja Koskitukki Oy (0148241-9) pyytävät ympäristönsuojelulain 92 §:n mukaista selvennystä Kärkölen kunnan ympäristölautakunnan 28.10.2020 55 § myöntämän ympäristöluvan melua koskevan lupamääräyksen 13. osalta. Toiminnan aiheuttamaa melua koskevat lupamääräykset ovat jääneet yleiselle tasolle ja perustuvat valtioneuvoston asetukseen osoitettuun viittaukseen. Lupamääräykset perustuvat osittain Hämeen ELY-keskuksen Kärkölen kunnalle lupahakemuksen johdosta 21.10.2020 antamaan lausuntoon.

Kärkölen kunta on lupahakemusta valmistellessaan muuttanut ympäristöluvan lupamääräyksiä 21.10.2020 saamansa ELY-keskuksen lausunnon johdosta toisen luonteiseksi, kuin mitä ne lupahakemuksen käsittelyprosessin aikana olivat. Em. lausunnossa esitetyn, yleisemmällä tasolla olevan viittauksen vuoksi määräysten ilmaisutapaa muutettiin ympäristölautakunnan antamaan lopulliseen päätökseen.

Päätöksen valmistelun yhteydessä esitetystä lausunnossa ei ole esitetty selkeästi numeerisia ohjearvoja melun suhteen ja päädytty viittaamaan ainoastaan Valtioneuvoston päätökseen 993/1992. Lupapäätös on tämän vuoksi jäänyt epäselväksi myös terminologialtaan ja epäselväksi jää, onko päätöksessä tarkoitettu asettaa meluohjearvoja vai melutason ohjearvoja.

Ympäristölupapäätöksen lupamääräystä 13. pyydetään tarkennettavaksi jäljempänä esitetyn mukaisesti, jotta lupamääräyksen 13. tulkinta olisi yksiselitteistä sekä luvan valvonnan, että toiminnanharjoittajan kannalta.

Lisäksi todettakoon, että uutta sahaa koskeva investointi on yrityksen kannalta merkittävä, jonka vuoksi se tarvitsee varmuuden meluun liittyvien lupamääräysten vaatimuksista, ennen kuin toimintaa lähdetään käynnistämään. Epäselvä tilanne aiheuttaa luvan hakijalle rahoitusneuvottelujen ja hankkeen toimintaedellytysten kautta myös valtavan taloudellisen vahingon riskin.

Lupamääräyksen 13. selventäminen

28.10.2020 annetussa ympäristölupapäätöksessä meluntorjuntaa koskevat säännökset lupamääräyksessä 13. kuuluvat näin:

"Toiminnoista liittyvistä työvaiheista, liikenne mukaa lukien, aiheutuva melu ei saa lähimmissä, melulle altistuvissa kohteissa (lähimmän pysyvään asumiseen käytettävien kiinteistöjen piha-alueet ja luonnonsuojelualueet) ylittää valtioneuvoston päätöksen (993/1992) päivä- ja yöhजारvoja yhdessä muiden tehdasalueen toimintojen kanssa. Kenttäalueella käytettävien työkoneiden on oltava luokitukseltaan ulkona käytettävien laitteiden melupäästöistä annetun valtioneuvoston asetuksen (621/2002) mukaisia. Koneiden melutaso ei saa ylittää asetuksen II vaiheen sallittuja äänitasoja. Murskaus- ja muista laitteistoista aiheutuva melua on ehkäistävä koteloinnilla, kumituksilla ja/tai muilla vastaavilla ääniteknisesti parhailla meluntorjuntatoimilla."

Lupamääräyksessä 13. ei ole siis suoraan numeerisesti kirjattuna meluun liittyviä/sovellettavia dB-arvoja. Viittaus valtioneuvoston päätökseen (VNp 993/1992) jättää sellaisenaan tulkinnan varaa ja sisältää useita desibeliarvoja. Koskisen Oy:lle/Koskitukki Oy:lle vuosina 2001, 2009, 2015 ja 2019 annetuissa ympäristölupapäätöksissä (koskevat myös Mäntsäläntien aluetta) sovellettavat dB-arvot ovat olleet kirjattuna numeerisina arvoina (55 dB päivällä klo 7 – 22 ja 50 dB yöllä 22 – 7).

Arvojen tulkinnanvaraisuuden vuoksi hakija pyytää 28.10.2020 myönnettyä ympäristölupaa selvennettäväksi siten, että lupamääräykseen 13. tulee kirjata meluun liittyvän lupamääräyksen soveltamisen täsmentämiseksi seuraava selvennys:

"Melutaso häiriintyvissä kohteissa ei saa ylittää melun A-painotettua ekvivalenttitasoa 55 dB päivällä 7–22 välisenä aikana eikä 50 dB yöllä kello 22–7 välisenä aikana."

Esittelijä ympäristösihteeri Riitta Hyytiäinen

Päätösehdotus Päätösehdotus tehdään kokouksessa.

Päätös Ympäristösihteerin päätösehdotus oli seuraava.

Ympäristölupamääräyksessä 13 viitattujen melutasojen osalta noudatetaan seuraavia melutasoja.

Melutaso häiriintyvissä kohteissa ei saa ylittää melun A-painotettua ekvivalenttitasoa 55 dB päivällä 7–22 välisenä aikana eikä 50 dB yöllä kello 22–7 välisenä aikana.

Perustelu

Lupaviranomaisen on ollut syytä selventää ympäristöluvassa noudatettavia melutasoja. Luvan sisällössä on epäselvyys, kun melutasot ovat jääneet päätöksessä avoimiksi ja tulkinnanvaraisiksi. Määräyksessä on viitattu valtioneuvoston päätöksen 993/1992 melutason ohjearvoihin, mutta ei ole annettu täsmällisiä melutasoja, joita toiminnassa tulee noudattaa. Myös Etelä-Suomen aluehallintoviraston vain noin vuosi sitten 11.12.2019 antamassa ympäristöluvan muuttamista koskevassa päätöksessä, joka on koskenut Koskisen Oy:n Järvelän laitospokonaisuutta, on vastaava melutasoja koskeva määräys.

Ympäristönsuojelulain 92 §:n perusteella lupaviranomainen voi toiminnanharjoittajan tai valvontaviranomaisen pyynnöstä saattaa ympäristöluvan tiedot ajan tasalle antamalla asiasta kirjallisen lausuman. Lausuma voidaan antaa, jos se on merkitykseltään selventävä eikä sillä muuteta luvan tosiasiallista sisältöä niin, että muutoksesta voisi aiheutua ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa taikka muutosta kenenkään oikeuteen tai etuun.

Ympäristölautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Merkittiin, että pormestari Markku Koskinen poistui yhteisöjäävinä (hallintolaki 28 § kohta 5) ja jäsen Leif Ingström yhteisöjäävinä (hallintolaki 28 § kohta 5) ennen asian käsittelyä klo 19.45.

Muutoksenhaku

muutoksenhakukielto