

Hallintosäännön muuttaminen

§ 181

Kuntasuunnittelutoimikunta 10.9.2020 § 5

Kuntalain (2015/410) 12 luvun mukaan kunnan hallinto- ja päätöksentekomenettelyä ohjataan kunnanvaltuuston hyväksymän hallintosäännön pohjalta. Kuntalain § 90 mainitaan asiat, joihin hallintosäännössä otetaan kantaa ja § 91 määrittellään rajaukset, joilla valtuusto luovuttaa toimivaltaa kunnan muille hallintoelimille.

Kärkölä -ryhmä teki 9.12.2019 kunnanvaltuuston kokouksessa aloitteen koskien hallintosäännön tarkastelua vuonna 2020. Kunnanhallitus käsitteli aloitteen kokouksessaan 13.1.2020 (5 §) ja päätti että, hallintosääntöä kehitetään työryhmätyönä vuoden 2020 aikana siten, että päivitetty hallintosääntö on kunnanvaltuuston päätettävissä vuoden 2020 joulukuussa. Lisäksi kunnanhallitus valtuutti kansliapäällikön perustamaan hallintosääntötyöryhmän.

Kuntasuunnittelutoimikunta käsitteli hallintosäännön muuttamista kokouksessaan 30.1.2020 (3 §). Kuntasuunnittelutoimikunta tehtävänä on lausua näkemyksensä hallintosäännön suunnittelun aikatauluun, toimikunnan kokoonpanoon, lausunnonantajiin ja päätöksentekoprosessiin. Kuntasuunnittelutoimikunta päätti 30.1.2020 (3 §) esittää, että hallintosääntötyöryhmän jäseneksi nimetään kunnan viranhaltijoita.

Kansliapäällikkö asetti hallintosääntötyöryhmän 18.2.2020 (7 §), johon nimesi itsensä puheenjohtajaksi, varapuheenjohtajaksi pormestari Markku Koskisen ja sihteeriksi hallintosuunnittelija Jaana Nihtilän sekä jäseniksi sivistysjohtaja Petri Käkösen, tekninen johtaja Ville Partion, ympäristösihteeriksi Riitta Hyytiäisen ja elinvoimasuunnittelija Petra Nevalaisen.

Työryhmän työn ohjaamiseksi järjestettiin 11.5.2020 valtuustoseminaari, jossa kaikilla valtuustoryhmillä oli yhdenvertainen mahdollisuus esittää näkemyksensä hallintosäännön kehittämistarpeista. Lisäksi seminaarin yhteydessä kartoitettiin kaikkien valtuutettujen näkemys kunnanvaltuustoon henkilömäärästä. Mielialiteensa ilmaisi 22 valtuutettua, joista 72,7 % piti perusteltuna valtuuston henkilömäärän pienentämistä ja 22,7 % katsoi nykyisen henkilömäärän olevan sopivan. Valtuutetuista 4,5 % ei vielä ollut muodostanut kantaansa asiassa.

Työryhmä on kokoontunut kaksi kertaa (4.8. ja 31.8.) ja käsittelyt kattavasti toimialojen kehittämistarpeita. Toimikunta on päättänyt pyytää hallintosääntöluonnoksesta lausunnot lautakunnilta sekä nuorisovaltuustolta ja vanhus- ja vammaisneuvostolta 30.10.2020 mennessä. Lisäksi hallintosääntöluonnos käsitellään YTR-ryhmän kokouksessa.

Hallintosäännön muutosesityksen ensimmäinen käsittely on kunnanhallituksen kokouksessa 12.10.2020. Kunnanhallitus päättää esityksen kunnanvaltuustolle uudesta hallintosäännöstä 2.11.2020.

Kuntalaisia on osallistettu valmisteluvaiheen aikana kysymällä palautetta ja kehittämissuhteita kunnan palvelutuotannon ja hallintomallin toteutumisesta Taloustutkimuksella teetetyin Kuntien asukaskokemus -kyselyn yhteydessä.

Työryhmän seuraavat kokoukset ovat 29.9. ja 20.10.2020.

Kärkölan kunnan palvelutuotannon ja hallinnon järjestämiseen vaikuttavat ulkoiset ja sisäiset kehittämistoimet sekä tiedossa olevat henkilöstömuutokset mukaan lukien eläköitymiset ja uusien tehtävien hoitoon liittyvät rekrytoinnit.

Tiedossa oleviin kehittämiskohteisiin liittyvät muutokset on perusteltua korjata ajantasaisesti kunnan hallintosääntöön.

Valmistelijat: pormestari ja kansliapäällikkö
markku.koskinen@karkola.fi, puh. 045 160 4164
jouni.nieminen@karkola.fi, puh. 044 770 2206

Pormestari:

Kuntasuunnittelutoimikunta keskustelee hallintosäännön muutosvalmistelun tilanteesta ja merkitsee käydyin keskustelun tiedokseen.

Päätös:

Kuntasuunnittelutoimikunta keskusteli hallintosäännön muutosvalmistelun tilanteesta, jonka yhteydessä valtuustoryhmät toivat tiedoksi omat näkemyksensä hallintosäännön muutostarpeista.

Kuntasuunnittelutoimikunta päätti merkitä käydyin keskustelun tiedokseen.

Lisäksi kuntasuunnittelutoiminta päätti käsitellä hallintosäännön muutosvalmistelun tilanteen seuraavassa kokouksessaan torstaina 29.10.2020.

Ympäristölautakunta 16.9.2020 § 39

Kuntasuunnittelutoimikunnan 10.9.2020 esityslistalta Kuntalain (2015/410) 12 luvun mukaan kunnan hallinto- ja päätöksentekomenettelyä ohjataan kunnanvaltuuston hyväksymän hallintosäännön pohjalta. Kuntalain § 90 mainitaan asiat, joihin hallintosäännössä otetaan kantaa ja § 91 määritellään rajaukset, joilla valtuusto luovuttaa toimivaltaa kunnan muille hallintoelimille.

Kärkölä -ryhmä teki 9.12.2019 kunnanvaltuuston kokouksessa aloitteen koskien hallintosäännön tarkastelua vuonna 2020. Kunnanhallitus käsittelee aloitteen kokouksessaan 13.1.2020 (5 §) ja päätti että, hallintosääntöä kehitetään työryhmätyönä vuoden 2020 aikana siten, että päivitetty hallintosääntö on kunnanvaltuuston päätettävissä vuoden 2020 joulukuussa. Lisäksi kunnanhallitus valtuutti kansliapäällikön perustamaan hallintosääntötyöryhmän.

Kuntasuunnittelutoimikunta käsitteli hallintosäännön muuttamista kokouksessaan 30.1.2020 (3 §). Kuntasuunnittelutoimikunta tehtävänä on lausua näkemyksensä hallintosäännön suunnittelun aikatauluun, toimikunnan kokoonpanoon, lausunnonantajiin ja päätöksentekoprosessiin. Kuntasuunnittelutoimikunta päätti 30.1.2020 (3 §) esittää, että hallintosääntötyöryhmän jäseneksi nimetään kunnan viranhaltijoita.

Kansliapäällikkö asetti hallintosääntötyöryhmän 18.2.2020 (7 §), johon nimesi itsensä puheenjohtajaksi, varapuheenjohtajaksi pormestari Markku Koskisen ja sihteeriksi hallintosuunnittelija Jaana Nihtilän sekä jäseniksi sivistysjohtaja Petri Käkösen, tekninen johtaja Ville Partion, ympäristösihteeri Riitta Hyytiäisen ja elinvoimasuunnittelija Petra Nevalaisen.

Työryhmän työn ohjaamiseksi järjestettiin 11.5.2020 valtuustoseminaari, jossa kaikilla valtuustoryhmillä oli yhdenvertainen mahdollisuus esittää näkemyksensä hallintosäännön kehittämistarpeista. Lisäksi seminaarin yhteydessä kartoitettiin kaikkien valtuutettujen näkemys kunnanvaltuustoon henkilömäärästä. Mielenpitemääriä ilmaisi 22 valtuutettua, joista 72,7 % piti perusteltuna valtuuston henkilömäärän pienentämistä ja 22,7 % katsoi nykyisen henkilömäärän olevan sopivan. Valtuutetuista 4,5 % ei vielä ollut muodostanut kantaansa asiassa.

Työryhmä on kokoontunut kaksi kertaa (4.8. ja 31.8.) ja käsittelyt kattavasti toimialojen kehittämistarpeita. Toimikunta on päättänyt pyytää hallintosääntöluonnoksesta lausunnot lautakunnilta sekä nuorisovaltuustolta ja vanhus- ja vammaisneuvostolta 30.10.2020 mennessä. Lisäksi hallintosääntöluonnos käsitellään YTR-ryhmän kokouksessa.

Hallintosäännön muutosesityksen ensimmäinen käsittely on kunnanhallituksen kokouksessa 12.10.2020. Kunnanhallitus päättää esityksen kunnanvaltuustolle uudesta hallintosäännöstä 2.11.2020.

Kuntalaisia on osallistettu valmisteluvaiheen aikana kysymällä palautetta ja kehittämissuhteita kunnan palvelutuotannon ja hallintomallin toteutumisesta Taloustutkimuksella teetetyyn Kuntien asukaskokemus -kyselyn yhteydessä.

Työryhmän seuraavat kokoukset ovat 29.9. ja 20.10.2020.

Lautakunnilta pyydetään kommentteja erityisesti seuraavista:

- lautakuntien jäsenten määrä
- lautakuntien roolit
- tulisiko lautakuntien puheenjohtajien olla myös kunnanhallituksen jäseniä

Luonnosvaiheen hallintosäännössä ympäristölautakunnasta on tulossa seitsemän jäsentä. Muuten tulossa ei ole uusia merkittäviä tehtäviä ympäristölautakunnalle, vaan ympäristölautakunta toimisi edelleen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena ja kunnan rakennusvalvontaviranomaisena. Henkilöstöorganisaatioon on suunnitteilla muutos siten, että rakennusvalvontatehtäviä hoitaa oma viranhaltija ja tekninen johtaja toimii sijaisena.

Rakennustarkastuksen delegointimatriisin hyväksyy ympäristölautakunta, eikä sitä ole tarkoitettu otettavaksi mukaan erillisenä hallintosääntöön.

Liitteenä nro 39/2020 on ote hallintosäännön muutoksesta.

Valmistelijat:

ympäristösihteeri riitta.hyytiainen@karkola.fi; puh. 044 7702 235
tekninen johtaja ville.partio@karkola.fi; puh 044 7702 226

Päätösehdotus (ympäristösihteeri):

Ympäristölautakunta katsoo, että lautakunnan jäsenmääränä seitsemän on sopiva. Lisäksi ympäristölautakunta katsoo, että yhdistelmänä rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu on luonteva, koska molempien vastuualueen tehtävät ovat lakisääteisiä lupa- ja valvontatehtäviä. Tehtävät eivät siten sovellu suoraan yhdistettäväksi muihin lautakuntiin. Lautakuntien puheenjohtajat voivat olla kunnanhallituksen jäseniä, vaikka kunnanhallituksen edustaja valitaan lautakuntiin muutoinkin ja yhteys ja tiedonkulku toimii sitä kautta jo tällä hetkellä.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhakuohje
Muutoksenhakukielto

Sivistys- ja hyvinvointilautakunta 24.9.2020 § 64

Kansliapäällikkö asetti 18.2.2020 (7§) työryhmän valmistelemaan esityksen kunnan hallintosääntömuutoksesta. Ryhmän tavoitteeksi määritettiin väliraportin antaminen elokuussa 2020 ja esityksen antaminen kunnanhallitukselle / valtuustolle päätettäväksi vuoden 2020 aikana. Luonnosversio 8.9.2020 hallintosäännön muutoksesta on liitteenä nro 64/2020.

Lautakuntia osallistetaan hallintosääntömuutoksen valmisteluun liittyen ja pyydetään lausunto kokonaisuus huomioiden sekä kohdennetusti lautakunnan jäsenmäärästä, tehtävistä ja toimivallasta sekä lautakunnan alaisten viranhaltijoiden tehtävistä ja toimivallasta.

Valmistelija: Sivistysjohtaja
petri.kakonen@karkola.fi, puh. 044 770 2130

Sivistysjohtaja:

Sivistys- ja hyvinvointilautakunta merkitsee tietoonsa saatetuksi työryhmän valmisteleman luonnosversion hallintosäännön muutoksesta. Lautakunta esittää lausunnossaan luonnosversion hyväksymistä seuraavin lisäykset:

Sivistys- ja hyvinvointilautakunnan tehtävät ja toimivalta:

- Päättää toimialan omistaman irtaimen omaisuuden myynnistä

Rehtorin tehtävät ja toimivalta:

- Myöntää tutkimusluvan opinnäytetyötä varten

Varhaiskasvatuksen johtajan tehtävät ja toimivalta:

- Päättää tehostetun tuen antamisesta
- Päättää opetusharjoittelijan ottamisesta
- Myöntää tutkimusluvan opinnäytetyötä varten

Päätös:

Sivistys- ja hyvinvointilautakunta keskusteli lautakunnan jäsenmäärästä ja siinä tuli esiin eri näkökulmia. Muilta osin lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Täytäntöönpano:

Pöytäkirjanote kunnanhallitus, rehtori ja varhaiskasvatuksen johtaja

Muutoksenhakuohje

Muutoksenhakukielto

Tekninen lautakunta 29.9.2020 § 39

Kuntasuunnittelutoimikunnan 10.9.2020 esityslistalta

Kuntalain (2015/410) 12 luvun mukaan kunnan hallinto- ja päätöksentekomenettelyä ohjataan kunnanvaltuuston hyväksymän hallintosäännön pohjalta. Kuntalain § 90 mainitaan asiat, joihin hallintosäännössä otetaan kantaa ja § 91 määrittellään rajaukset, joilla valtuusto luovuttaa toimivaltaa kunnan muille hallintoelimille.

Kärkölä -ryhmä teki 9.12.2019 kunnanvaltuuston kokouksessa aloitteen koskien hallintosäännön tarkastelua vuonna 2020. Kunnanhallitus käsitteli aloitteen kokouksessaan 13.1.2020 (5 §) ja päätti että, hallintosääntöä kehitetään työryhmätyönä vuoden 2020 aikana siten, että päivitetty hallintosääntö on kunnanvaltuuston päätettävissä vuoden 2020 joulukuussa. Lisäksi kunnanhallitus valtuutti kansliapäällikön perustamaan hallintosääntötyöryhmän.

Kuntasuunnittelutoimikunta käsitteli hallintosäännön muuttamista kokouksessaan 30.1.2020 (3 §). Kuntasuunnittelutoimikunta tehtävänä on lausua näkemyksensä hallintosäännön suunnittelun aikatauluun, toimikunnan kokoonpanoon, lausunnonantajiin ja päätöksentekoprosessiin. Kuntasuunnittelutoimikunta päätti 30.1.2020 (3 §) esittää, että hallintosääntötyöryhmän jäseneksi nimetään kunnan viranhaltijoita.

Kansliapäällikkö asetti hallintosääntötyöryhmän 18.2.2020 (7 §), johon nimesi itsensä puheenjohtajaksi, varapuheenjohtajaksi pormestari Markku Koskisen ja sihteeriksi hallintosuunnittelija Jaana Nihtilän sekä jäseniksi sivistysjohtaja Petri Käkösen, tekninen johtaja Ville Partion, ympäristösihteeriksi Riitta Hyytiäisen ja elinvoimasuunnittelija Petra Nevalaisen.

Työryhmän työn ohjaamiseksi järjestettiin 11.5.2020 valtuustoseminaari, jossa kaikilla valtuustoryhmillä oli yhdenvertainen mahdollisuus esittää näkemyksensä hallintosäännön kehittämistarpeista. Lisäksi seminaarin yhteydessä kartoitettiin kaikkien valtuutettujen näkemys kunnanvaltuustoon henkilömäärästä. Mielipiteensä ilmaisi 22 valtuutettua, joista 72,7 % piti perusteltuna valtuuston henkilömäärän pienentämistä ja 22,7 % katsoi nykyisen henkilömäärän olevan sopivan. Valtuutetuista 4,5 % ei vielä ollut muodostanut kantaansa asiassa.

Työryhmä on kokoontunut kaksi kertaa (4.8. ja 31.8.) ja käsittelyt kattavasti toimialojen kehittämistarpeita. Toimikunta on päättänyt pyytää hallintosääntöluonnoksesta lausunnot lautakunnilta sekä nuorisovaltuustolta ja vanhus- ja vammaisneuvostolta 30.10.2020 mennessä. Lisäksi hallintosääntöluonnos käsitellään YTR-ryhmän kokouksessa.

Hallintosäännön muutosesityksen ensimmäinen käsittely on kunnanhallituksen kokouksessa 12.10.2020. Kunnanhallitus päättää esityksen kunnanvaltuustolle uudesta hallintosäännöstä 2.11.2020.

Kuntalaisia on osallistettu valmisteluvaiheen aikana kysymällä palautetta ja kehittämis ehdotuksia kunnan palvelutuotannon ja hallintomallin toteutumisesta Taloustutkimuksella teetetyn Kuntien asukaskokemus -kyselyn yhteydessä.

Työryhmän seuraavat kokoukset ovat 29.9. ja 20.10.2020.

Lautakunnilta pyydetään kommentteja erityisesti seuraavista:

- lautakuntien jäsenten määrä
- lautakuntien roolit
- tulisiko lautakuntien puheenjohtajien olla myös kunnanhallituksen jäseniä

Luonnosvaiheen hallintosäännössä teknisen lautakunnan kooksi esitetään seitsemää. Uusia merkittäviä tehtäviä lautakunnalle ei ole tulossa. Henkilöorganisaatioon on tulossa selvennystä vuoden alusta. Kiinteistöpäällikön virkaan edellytetään MRL:n mukaista pätevyyttä rakennustarkastajan tehtävien hoitamiseen ja työpanoksesta 30 % määritetään rakennusvalvontaan. Jatkossa tekninen johtaja toimii kiinteistöpäällikön sijaisena rakennusvalvonnan osalta.

Yksittäisiä tehtäviä lisätään viranhaltijoille toiminnan sujuvoittamiseksi. Luonnoksen liite esitellään kokouksessa.

Valmistelija:

tekninen johtaja ville.partio@karkola.fi; puh 044 7702 226

Päätösehdotus:

Tekninen lautakunta katsoo, että lautakunnan jäsenmääränä seitsemän on sopiva. Lisäksi tekninen lautakunta katsoo, että rakennustarkastajan tehtävien siirtäminen toiselle viranhaltijalle selkeyttää lupakäytäntöjä esteellisyyksien poistuessa rakennustarkastajan tehtävää hoitavalta viranhaltijalta. Lautakuntien puheenjohtajat voivat olla kunnanhallituksen jäseniä, vaikka kunnanhallituksen edustaja valitaan lautakuntiin muutoinkin ja yhteys ja tiedonkulku toimii sitä kautta jo tällä hetkellä.

Päätös:

Käydyn keskustelun jälkeen Mari Tommiska ja puheenjohtaja ehdottivat muutettua päätösehdotusta: Tekninen lautakunta katsoo, että rakennustarkastajan tehtävien siirtäminen toiselle viranhaltijalle selkeyttää lupakäytäntöjä esteellisyyksien poistuessa rakennustarkastajan tehtävää hoitavalta viranhaltijalta. Tiedonkulku lautakuntien ja hallituksen välillä toimii lautakunnassa olevan hallituksen edustajan sekä pormestarin kautta jo tällä hetkellä hyvin.

Tekninen lautakunta hyväksyi muutetun päätösehdotuksen yksimielisesti.

Täytäntöönpano:

Pöytäkirjanote: hallintosuunnittelija, kansliapäällikkö,
hallintosääntötyöryhmä

Muutoksenhakuohje
Muutoksenhakukielto

Kunnanhallitus 30.11.2020 § 181
555/00.01.01/2020

Valmistelija

kansliapäällikkö jouni.nieminen@karkola.fi, puh. 044-770 2206

Kuntalain 12 luvun mukaan kunnan hallinto- ja päätöksentekomenettelyä ohjataan kunnanvaltuuston hyväksymän hallintosäännön pohjalta. Kuntalain § 90 mainitaan asiat, joihin hallintosäännössä otetaan kantaa ja § 91 määrittellään rajaukset, joilla valtuusto luovuttaa toimivaltaa kunnan muille hallintoelimille.

Kärkölä-ryhmä on tehnyt 9.12.2019 kunnanvaltuuston kokouksessa aloitteen koskien hallintosäännön tarkastelua vuonna 2020.

Kunnanhallitus päätti 13.1.2020 kokouksessa, että Kärkölän kunnan hallintosääntöä kehitetään työryhmätyönä vuoden 2020 aikana siten, että päivitetty hallintosääntö on kunnanvaltuuston päätettävissä vuoden 2020 joulukuussa. Kunnanhallitus valtuutti kansliapäällikön perustamaan hallintosääntötyöryhmän.

Kunnanhallituksen päätöksen 13.1.2020 mukaisesti kansliapäällikkö perusti hallintosääntötyöryhmän päätöksellään 18.2.2020 § 7. Työryhmän puheenjohtajaksi päätöksessä nimettiin kansliapäällikkö Jouni Nieminen, varapuheenjohtajaksi pormestari Markku Koskinen ja sihteeriksi hallintosuunnittelija Jaana Nihtilä sekä jäseniksi sivistysjohtaja Petri Käkönen, tekninen johtaja Ville Partio, ympäristösihteeriksi Riitta Hyytiäinen sekä elinvoimasuunnittelija Petra Nevalainen.

Hallintosääntöluonnosta on käsitelty hallintosääntötyöryhmässä 4.8., 31.8. ja 2.10.2020 sekä lautakunnissa.

Hallintosäännön muutosvalmisteluissa on tunnistettu seuraaviin keskeisiin asioihin liittyvät muutos- ja lisäystarpeet:

- toimielinten koko
- eläkkeelle siirtyneiden viranhaltijoiden tehtävien siirrot

Edellä mainittujen muutosten lisäksi hallintosääntöön on tehty teknisiä tarkennuksia yksittäisiin pykäliin. Hallintosääntöön tehdyt muutosehdotukset ilmenevät liitteenä olevasta hallintosääntöluonnoksesta.

Esittelijä	pormestari Markku Koskinen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus hyväksyy liitteenä olevan hallintosääntöluonnoksen mukaiset muutokset ja lisäykset sekä esittää ne edelleen valtuuston hyväksyttäväksi.
Päätös	Sini Sivo teki seuraavan muutosehdotuksen hallintosäännön 5 §: valtuutettujen määrä on 27. Muutosehdotusta ei kannatettu. Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.
Muutoksenhaku	Muutoksenhakukielto